

# เอกสารประกอบการประชุมรับฟังความคิดเห็น เรื่อง

## การกำหนด (ร่าง) ค่ามาตรฐานฝุ่นละอองขนาดเล็กกว่า 2.5 ไมครอน (PM 2.5) ใน บรรยากาศทั่วไป

### 1. หลักการและเหตุผล

1.1 หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ในปัจจุบันที่มีอยู่แสดงให้เห็นว่า ฝุ่นละอองในบรรยากาศส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของมนุษย์ และมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศสำหรับฝุ่นละอองในบรรยากาศที่ใช้อยู่ในปัจจุบันนี้ ยังไม่สามารถป้องกันผลกระทบนี้ได้อย่างเต็มที่ ฝุ่นละออง (Fine particulate matter) ที่มีขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางไม่เกิน 2.5 ไมครอน (PM<sub>2.5</sub>) ส่งผลให้เกิดความเสี่ยงต่อสุขภาพอนามัยมากกว่าฝุ่นที่มีขนาดใหญ่กว่า (course particulate matter) กรมควบคุมมลพิษ จึงพิจารณาจะกำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศของ PM<sub>2.5</sub>

1.2 พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 หมวด 3 การคุ้มครองสิ่งแวดล้อม ส่วนที่ 1 มาตรฐานคุณภาพสิ่งแวดล้อม “มาตรา 32 ข้อ (4) เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติมีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดมาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศ โดยการกำหนดมาตรฐานจะต้องอาศัยหลักวิชาการ กฎเกณฑ์ และหลักฐานทางวิทยาศาสตร์เป็นพื้นฐาน และจะต้องคำนึงถึงความเป็นไปได้ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องด้วย”

### 2. ผลการดำเนินงาน

จากหลักการและเหตุผล การกำหนด (ร่าง) มาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> ต้องประกอบด้วย หลักวิชาการ กฎเกณฑ์ และหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ พร้อมจะต้องคำนึงถึงความเป็นไปได้ในเชิงเศรษฐกิจและเทคโนโลยี กรมควบคุมมลพิษในฐานะหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการนำเสนอ (ร่าง) มาตรฐานคุณภาพอากาศในบรรยากาศ ได้ดำเนินการจัดทำ (ร่าง) มาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> โดยมีการศึกษาเตรียมการและข้อมูลพื้นฐานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีรายละเอียดการดำเนินงาน ดังนี้

2.1 หลักวิชาการและหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ (เอกสารหมายเลข1) คพ. ได้มอบหมายให้มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ศึกษาและยกร่างมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> โดยมีผลการศึกษาโดยสรุป คณะผู้วิจัยได้ศึกษาและทบทวนข้อมูลทางวิทยาศาสตร์เกี่ยวกับการสัมผัส PM<sub>2.5</sub> และผลกระทบของ PM<sub>2.5</sub> ต่อสุขภาพที่มีอยู่ในประเทศไทยและประเทศอื่นอย่างละเอียด และวิเคราะห์ผลกระทบระยะสั้นของ PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทย โดยใช้ค่า PM<sub>2.5</sub> ที่ประมาณได้ อีกทั้งยังได้ทบทวนกระบวนการกำหนดมาตรฐานในประเทศสหรัฐอเมริกา จากผลการศึกษาทบทวนและวิเคราะห์ข้อมูลดังกล่าวข้างต้น ได้นำเสนอแนวทางการกำหนดมาตรฐานฯ สำหรับประเทศไทย โดยเสนอให้มีการกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> สำหรับค่าเฉลี่ย 1 ปี และค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมง โดยเสนอช่วงค่ามาตรฐานฯ ของค่าเฉลี่ย 1 ปี ในช่วง 20 และ 25 มคก./ลบ.ม. และคณะผู้วิจัยได้คำนวณค่ามาตรฐานของค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงให้สอดคล้องกับค่าเฉลี่ย 1 ปี แต่ละค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 98,99,99.7 และ 100 เมื่อเทียบเท่ากับจำนวนวันที่ยอม

ให้มีค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงเกินมาตรฐานฯ เป็นจำนวน 8,4,1 และ 0 วัน ตามลำดับ โดยเริ่มจากช่วง 25-35 มคก./ลบ.ม. (ที่ค่าเฉลี่ย 1 ปี เท่ากับ 12 มคก./ลบ.ม.) ถึง 53-73 มคก./ลบ.ม. (ที่ค่าเฉลี่ย 1 ปี เท่ากับ 25 มคก./ลบ.ม.)  
**ดั่งตารางที่ 1**

**ตารางที่ 1** ร่างมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> เสนอโดยผู้ศึกษา

| ร่างมาตรฐาน PM <sub>2.5</sub> ค่าเฉลี่ย 1 ปี (ug/m3) | ร่างมาตรฐาน PM <sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมง (ug/m3) |  |  |   |
|--|---|--|--|---|
|  | ค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 98 ยอมให้เกินได้ 8 ครั้ง/ปี    | ค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 99 ยอมให้เกินได้ 4 ครั้ง/ปี | ค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 99.7 ยอมให้เกินได้ 1 ครั้ง/ปี | ค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ที่ 100 ไม่ยอมให้เกินได้ |
| 12   | 25  | 28   | 32   | 35  |
| 15   | 32  | 35   | 40   | 44  |
| 18   | 38  | 42   | 48   | 53  |
| 20   | 42  | 47   | 53   | 59  |
| 25   | 53  | 59   | 66   | 73  |

ผู้ศึกษาได้ทำการประเมินผลกระทบต่อข้อกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> การประเมินผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคม การกำหนด PM<sub>2.5</sub> ก่อให้เกิดผลประโยชน์ต่อสุขภาพของประชาชนโดยผลการศึกษาจะพบว่าการกำหนดมาตรฐานรายปีไม่เกิน 12 มคก/ลบม คาดว่าจะสามารถลดการตายในกลุ่มอายุมากกว่าหรือเท่ากับ 25 ปี ที่เกี่ยวกับผลระยะยาวของ PM<sub>2.5</sub> โดยประมาณ 3,263 คน หรือประมาณ 20 % ของการตายในกลุ่มอายุนี้ในกรุงเทพฯ และคาดว่าจะลดจำนวนตายที่เกี่ยวข้องกับระยะสั้นของ PM<sub>2.5</sub> ได้ 910 คน หรือประมาณ 3 % ของการตายทั้งหมดในกรุงเทพฯ และหากกำหนดมาตรฐานระดับความเข้มข้นที่เพิ่มขึ้นเป็น 15, 18, 20 หรือ 25 มคก/ลบม อัตราการตายในกลุ่มคนอายุมากกว่า 25 ปี จะเพิ่มสูงขึ้นตามลำดับ **ดั่งตารางที่ 2** ในกรณีของอุบัติการณ์ของอาการระบบทางเดินหายใจส่วนบนและส่วนล่าง ของกลุ่มคนอายุมากกว่า 19 ปี จะเพิ่มสูงขึ้นเมื่อระดับค่ามาตรฐานของ PM<sub>2.5</sub> เพิ่มสูงขึ้นเช่นกัน **ดั่งตารางที่ 3**

**ตารางที่ 2** แสดงประมาณการตายที่ลดลงต่อการแปรผันกับค่ามาตรฐาน

| อัตราการตาย                                 | ร่างค่ามาตรฐาน PM <sub>2.5</sub> (ug/m3) |       |       |       |       |
|---|--|-------|-------|-------|-------|
|   | 12                                       | 15    | 18    | 20    | 25    |
| <b>Long-Term exposure Ages + 25 (คน)</b>    | 3,263                                    | 2,816 | 2,363 | 2,057 | 1,280 |
| <b>Short- term Exposure All causes (คน)</b> | 910                                      | 782   | 653   | 566   | 350   |

**ตารางที่ 3** ประมาณอุบัติการณ์ของอาการระบบทางเดินหายใจที่ลดลงต่อปีในกลุ่มคนอายุมากกว่า 19 ปี

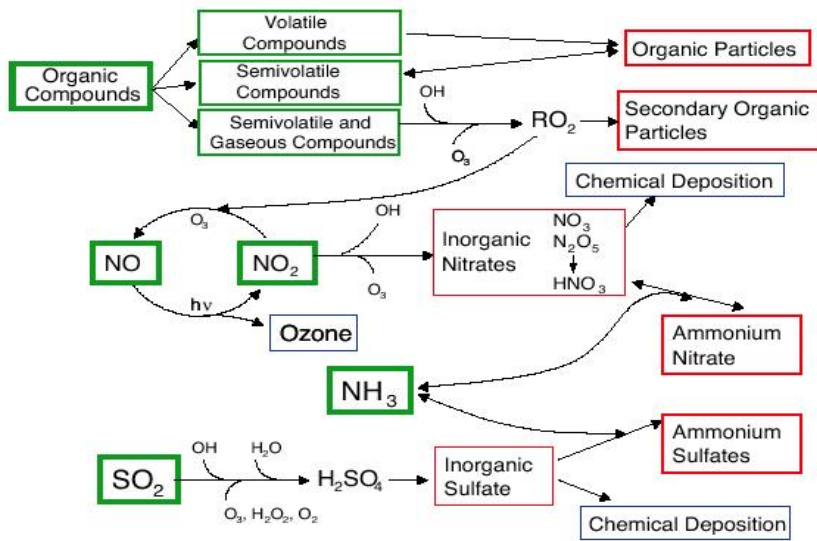
| อัตราการตาย              | ร่างค่ามาตรฐาน PM <sub>2.5</sub> (ug/m <sup>3</sup> ) |         |         |         |         |
|--------------------------|---|---------|---------|---------|---------|
|                          | 12  | 15      | 18      | 20      | 25      |
| ระบบทางเดินหายใจส่วนบน   | 901,580   | 861,292 | 803,915 | 753,087 | 564,960 |
| ระบบทางเดินหายใจส่วนล่าง | 941,845   | 900,322 | 840,883 | 788,026 | 591,496 |

บทสรุปจากโครงการ ผู้ศึกษาได้เสนอแนะค่ามาตรฐานฯ สำหรับค่าเฉลี่ยรายปีไม่เกิน 12 มคก./ลบ.ม. เนื่องจากเป็นค่าที่สามารถป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพได้มากที่สุด และค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมง ไม่เกิน 35 มคก./ลบ.ม. โดยไม่มีวันที่มีค่าเฉลี่ย PM<sub>2.5</sub> เกินมาตรฐาน ในระหว่างการดำเนินโครงการฯ ได้มีการจัดประชุมเชิงปฏิบัติการของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย 2 ครั้ง โดยผู้เข้าร่วมเป็นตัวแทนจากหน่วยงานภาครัฐ ภาคเอกชน/ภาคอุตสาหกรรม นักวิชาการ/ผู้เชี่ยวชาญด้านเทคนิค โดยครั้งที่ 1 เพื่อนำเสนอแนวทางการดำเนินโครงการฯ และครั้งที่ 2 เพื่อนำเสนอผลการศึกษาและข้อเสนอแนะร่างมาตรฐานฯ กล่าวโดยสรุปที่ประชุมเห็นพ้องกันที่ประเทศไทยควรกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> เนื่องจากมีหลักฐานทางวิทยาศาสตร์ ที่ชัดเจนว่า PM<sub>2.5</sub> ส่งผลกระทบต่อสุขภาพต่อสุขภาพของคนไทย แต่จะต้องศึกษาข้อดีข้อเสียของการกำหนดมาตรฐานประกอบการกำหนดมาตรฐาน เพื่อให้มาตรฐานฯ มีความเป็นไปได้ทางปฏิบัติ เศรษฐกิจ สังคม

จากผลการศึกษาในข้อ (2.1) ยังขาดข้อมูลที่สำคัญหลายประการที่มีผลต่อการกำหนดร่างมาตรฐาน ดังนั้นจึงได้ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมที่สำคัญ โดยเน้นการกำหนดมาตรฐานต้องมีความเป็นไปได้ในการนำมาปฏิบัติและต้องสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นในประเทศ โดยมีรายละเอียดการดำเนินงานดังนี้

**2.2 ข้อมูลพื้นฐานของ PM<sub>2.5</sub>** หากจำแนกประเภทของ PM<sub>2.5</sub> จะแบ่งออกเป็น PM<sub>2.5</sub> ที่ถูกปล่อยออกจากแหล่งกำเนิดโดยตรงเรียกว่า primary PM<sub>2.5</sub> เช่น PM<sub>2.5</sub> ที่ปล่อยออกจากโรงไฟฟ้า หรือโรงงานปูนซีเมนต์ รถยนต์ เครื่องยนต์ดีเซล การเผาเศษวัสดุทางการเกษตร โดยแหล่งกำเนิดจะมาจากกระบวนการเผาไหม้ทั้งสิ้น สำหรับ PM<sub>2.5</sub> อีกประเภทหนึ่งจะเกิดจากปฏิกิริยาเคมีในบรรยากาศ โดยมีสารกลุ่มซัลเฟต หรือ กลุ่มไนโตรเจน และ แอมโมเนียเป็นสารตั้งต้น ซึ่งเรียกว่า secondary PM<sub>2.5</sub> **รูปที่ 1 แสดงการเกิด PM<sub>2.5</sub> จากปฏิกิริยาทางเคมีในบรรยากาศ** นอกจากนี้ องค์ประกอบของสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> ในฝุ่นที่ปล่อยออกมาจากแต่ละแหล่งกำเนิดมีความแตกต่างกัน **ดังตารางที่ 4** เช่น ฝุ่นจากถนนมีสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> เพียง 10.7 % ในขณะที่สัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> จากการเผาเศษวัสดุทางการเกษตรมีสัดส่วนสูงถึง 82.7 % จากตารางกล่าวสรุปได้ว่าสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> จากกระบวนการเผาไหม้สูงถึง 97.4 % ตรงกันข้ามสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> จากกระบวนการทางกายภาพได้แก่การบด ย่อย เป็นต้น จะค่อนข้างต่ำ หลังจากทราบแหล่งกำเนิด ที่มาและสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> ลำดับถัดไปจะต้องทราบปริมาณของ PM<sub>2.5</sub> ที่ปล่อยออกมาและที่เกิดจากปฏิกิริยาทางเคมีที่เกิดขึ้น เพื่อที่จะได้กำหนดมาตรฐานและมาตรการที่เป็นไปได้ในการทำให้มาตรฐานมีผลในการบังคับใช้ให้เกิดผลทางปฏิบัติ ในการกำหนดมาตรฐานคราวนี้ กรณี PM<sub>2.5</sub> ที่เกิดจากปฏิกิริยาเคมีในบรรยากาศจะกำหนดบนสมมุติฐานกรณีเลวร้ายสุด (Worst Case Scenario) โดยสารซัลเฟตไดออกไซด์และสารไนโตรเจนไดออกไซด์ทำปฏิกิริยากับสารอื่นในบรรยากาศเปลี่ยนเป็นอนุภาค PM<sub>2.5</sub> ทั้งหมด

ATMOSPHERIC AEROSOL PROCESSES



รูปที่ 1 แสดงการเกิด PM<sub>2.5</sub> จากปฏิกิริยาทางเคมีในบรรยากาศ  
 ตารางที่ 4 สัดส่วนของฝุ่นขนาดต่าง ๆ ในองค์ประกอบของฝุ่นละอองจากแหล่งกำเนิด

| ประเภทของฝุ่นละออง            | ร้อยละของฝุ่นละอองขนาดต่าง ๆ |          |         |
|-------------------------------|------------------------------|----------|---------|
|                               | < 1 um                       | < 2.5 um | < 10 um |
| 1.Road and Dust soil          | 4.5                          | 10.7     | 52.3    |
| 2.Agricultural Burning        | 81.6                         | 82.7     | 95.8    |
| 3.Residential wood Combustion | 92.4                         | 93.1     | 95.8    |
| 4.Diesel truck                | 91.8                         | 92.3     | 96.2    |
| 5.Crude oil combustion        | 87.4                         | 97.4     | 99.2    |
| 6.Construction Dust           | 4.6                          | 5.8      | 34.9    |

หมายเหตุ : เอกสารวิชาการของ US.EPA

2.3 ปริมาณการระบาย PM<sub>2.5</sub> ของประเทศไทย จากการรวบรวมข้อมูลจากแหล่งต่าง ๆ ได้ประมาณการปล่อย PM<sub>2.5</sub> ตามตารางที่ 5 โดยรวบรวมข้อมูลจากการใช้พลังงานของประเทศไทย รายงานโครงการติดตามและประเมินสถานการณ์การเผาในที่โล่งในพื้นที่เกษตรของประเทศไทยและใช้การประมาณจากค่าตัวคูณของอเมริกา (AP-42 Emission Factors) รายงานระบบฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศและเสียงในประเทศไทย โดยวิธีการหาปริมาณการปล่อย PM<sub>2.5</sub> โดยตรงจากภาคขนส่ง ไฟฟ้า อุตสาหกรรมการผลิตและบ้านอยู่อาศัยและธุรกิจการค้าจะนำข้อมูลจากรายงานระบบฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศและ

เสี่ยงในประเทศไทยปี 2537 (เนื่องจากเป็นรายงานโครงการเดี่ยวของประเทศไทยที่มีการเก็บข้อมูลของ PM<sub>10</sub> ไว้) และนำข้อมูลปีดังกล่าวมาคำนวณหาอัตราการเพิ่มขึ้นของ PM<sub>10</sub> ในปี 2549 โดยอัตราดังกล่าวสัมพันธ์กับอัตราการใช้พลังงานที่เพิ่มขึ้นของประเทศไทย และนำมาคำนวณหา PM<sub>2.5</sub> โดยจากค่าสัดส่วนของ PM<sub>2.5</sub> ในแต่ละแหล่งกำเนิด สำหรับปริมาณการปล่อย PM<sub>2.5</sub> จากการเผาเศษวัสดุทางการเกษตร นำข้อมูลจากรายงานโครงการติดตามและประเมินสถานการณ์การเผาในที่โล่งในพื้นที่การเกษตรของประเทศไทยมาคำนวณหา PM<sub>2.5</sub> ด้วยค่าสัดส่วนตามตารางที่ 4 โดยปริมาณของ PM<sub>2.5</sub> จากการเผาทางการเกษตรมีปริมาณ 209,937 ตัน คิดเป็นร้อยละ 55 ของปริมาณ PM<sub>2.5</sub> ที่ปล่อยออกมาโดยตรง สำหรับค่า SO<sub>2</sub> และ NO<sub>x</sub> ใช้ค่าตามรายงานพลังงานของประเทศไทย กล่าวโดยสรุปภาพรวมทั้งหมดของ PM<sub>2.5</sub> ที่เกิดขึ้นทั้งหมดซึ่งรวมถึง PM<sub>2.5</sub> ที่เกิดจากกระบวนการทางเคมีในบรรยากาศที่มีก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์และก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์เป็นสารตั้งด้วย (บนสมมุติฐานก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์และก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ ทำปฏิกิริยาเป็น secondary PM<sub>2.5</sub> ทั้งหมด: กรณี worst case) ปริมาณ PM<sub>2.5</sub> ทั้งหมดที่เกิดในประเทศไทย ปีละประมาณ 1.7 ล้านตัน

**ตารางที่ 5** ปริมาณการปล่อยมลพิษทางอากาศจากแหล่งกำเนิดมลพิษ

| แหล่งกำเนิดมลพิษ                 | ปริมาณการระบายมลพิษ (ตัน/ปี) |                     |  |
|----------------------------------|------------------------------|---------------------|--|
|                                  | PM <sub>2.5</sub>            | SO <sub>2</sub> (1) | NO <sub>x</sub> as NO <sub>2</sub> (1) |
| การขนส่ง (3)                     | 50,240                       | 14,000              | 246,000                                |
| ไฟฟ้า(3)                         | 31,793                       | 231,000             | 227,000                                |
| อุตสาหกรรมการผลิต(3)             | 65,140                       | 212,000             | 222,000                                |
| บ้านอยู่อาศัยและธุรกิจการค้า (3) | 28,265                       | 0                   | 31,000                                 |
| เผาในที่โล่ง (2)                 | 209,937                      | 5,000               | 84,346                                 |
| รวม                              | 385,377                      | 462,000             | 810,346                                |

**หมายเหตุ** : (1) รายงานพลังงานของประเทศไทย 2549, กระทรวงพลังงาน  
 (2) รายงานโครงการติดตามและประเมินสถานการณ์การเผาในที่โล่งในพื้นที่การเกษตรของประเทศไทย 2548, กรมควบคุมมลพิษ  
 (3) รายงานระบบฐานข้อมูลแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศและเสี่ยงในประเทศไทย 2537, กรมควบคุมมลพิษ

**2.4 มาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> ของนานาชาติ** เนื่องจากมีหลักฐานที่สำคัญที่แสดงว่า PM<sub>2.5</sub> ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของคนที่สัมผัสมากกว่าฝุ่นละอองที่ขนาดใหญ่ ดังนั้น ในปัจจุบันมีหลายประเทศในกลุ่มเอเชียที่กำลังศึกษาและมีแผนงานที่จะกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> เช่น สิงคโปร์ ญี่ปุ่น เป็นต้น ปัจจุบันจำนวนประเทศที่มีการกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> และมีผลบังคับใช้จะได้แก่ สหรัฐอเมริกา คานาดา กลุ่มประเทศยุโรป ออสเตรเลีย และองค์การอนามัยโลก(WHO) **ดังตารางที่ 6** จากตารางจะเห็นว่า การกำหนดมาตรฐานทั้งค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมง หรือค่าเฉลี่ยรายปีของแต่ละประเทศค่าความเข้มข้นอยู่ในช่วงใกล้เคียงกัน เพียงต่างเงื่อนไขในการนำมาตราฐานมาใช้ให้เกิดผลในทางปฏิบัติ เช่น กลุ่มประเทศยุโรป กำหนดปีเป้าหมาย 2020 ของการควบคุมระดับ PM<sub>2.5</sub> ใน

บรรยากาศไม่ให้เกิดเกิน 25 มคก./ลบม เป็นต้น ดังนั้น สำหรับการกำหนดมาตรฐานของประเทศไทยจะใช้แนวทางแบบเดียวกัน เพียงต่างรายละเอียดในการดำเนินงาน โดยคำนึงถึงความเป็นไปได้ในการกำหนดตัวเลขที่สามารถปฏิบัติได้และมีความเหมาะสมสำหรับประเทศไทย แต่ยังคงหลักการการป้องกันผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนไว้

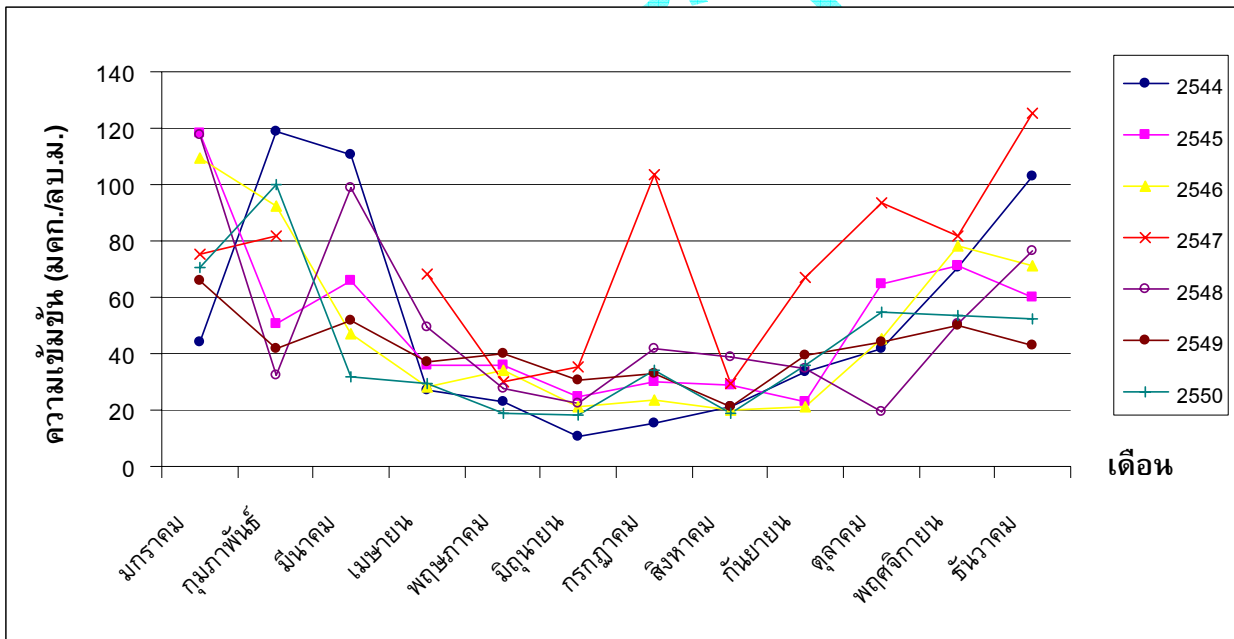
**ตารางที่ 6 ค่ามาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> นานาชาติ**

| PM <sub>2.5</sub><br>(ug/m <sup>3</sup> ) | US.EPA                 | EU                      | UK (except<br>Scotland)  | Scotland                | Australia | WHO |
|---|------------------------|-------------------------|--|-------------------------|-----------|-----|
| 24 hrs                                    | 35 at 98<br>percentile | -                       | -  | -                       | 25        | 25  |
| Annual                                    | 15                     | 25                      | 25   | 12                      | 8         | 10  |
| Remark                                    | -                      | 2020<br>(Target<br>Year | Urban area :<br>Target of 15 %<br>reduction in<br>concentrations<br>at urban<br>background | 2020<br>(Target<br>Year | -         | -   |

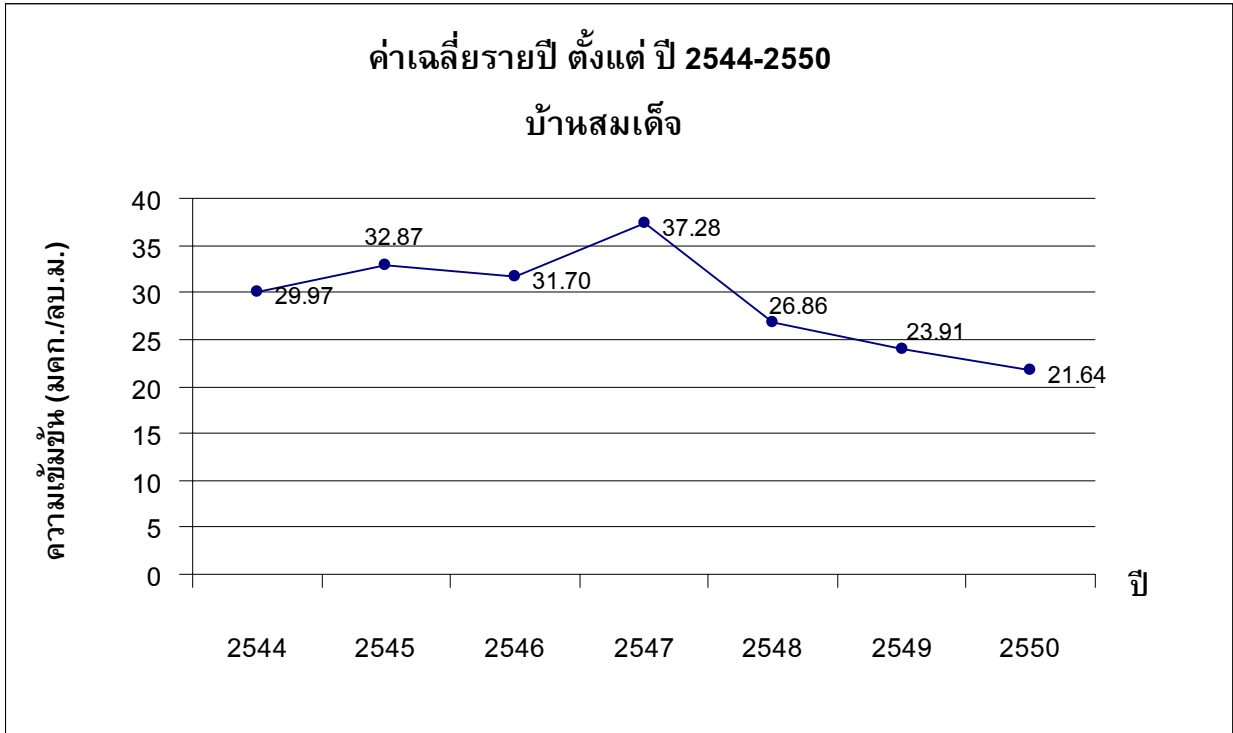
**2.5 สถานการณ์ PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทย** กรมควบคุมมลพิษ ได้ทำการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> ครั้งแรกที่อำเภอแม่สะเรียง จังหวัดแม่ฮ่องสอนด้วยวิธีการตามแบบของ US.EPA และต่อมาได้มีการเพิ่มจำนวนจุดตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> ในหลายพื้นที่ทั้งเขตกรุงเทพมหานคร สมุทรปราการ และจังหวัดเชียงใหม่ ปัจจุบันมีการตรวจวัดอยู่ที่สถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศดินแดงและสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศบ้านสมเด็จเจ้าพระยา สำหรับผลการตรวจวัดที่ผ่านมาพบว่าระดับความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของแต่ละสถานี **ตามกราฟที่ 1-7** จะพบว่าในพื้นที่ในเมืองระดับความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> สูงสุดจะอยู่ที่ 143.21 มคก/ลบม. สำหรับในพื้นที่ต่างจังหวัด เช่น เชียงใหม่ระดับสูงสุด 223.83 มคก/ลบม. รูปแบบของค่าความเข้มข้นในแต่ละช่วงเวลา ทั้งในพื้นที่เมือง หรือชนบทของ PM<sub>2.5</sub> จะเหมือนกันโดยค่าความเข้มข้นจะสูงในช่วงหน้าหนาวและหน้าแล้ง และจะลดต่ำลงในหน้าฝน และระดับความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> หน้าฝน โดยส่วนใหญ่จะมีค่าประมาณร้อยละ 20-50 ของค่าความเข้มข้นในหน้าหนาวและหน้าแล้ง พร้อมกันนี้ได้สรุปค่าความเข้มข้นย้อนหลัง 3 ปีของแต่ละสถานีโดยแสดงค่าสูงต่ำ ค่าเฉลี่ยและค่าที่เปอร์เซ็นต์ไทล์ต่างๆ ดังรายละเอียดตาม **ภาคผนวก 1** จากการวิเคราะห์ข้อมูลค่าความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> กล่าวโดยสรุปว่า การกำหนดมาตรฐานตามข้อผลการศึกษาในข้อ (2.1) ไม่มีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติในระยะเวลานี้ เนื่องจากผลการตรวจวัดค่าเฉลี่ย 24 ชั่วโมงและค่าเฉลี่ย 1 ปีที่ผ่านมา มีค่าความเข้มข้น เกินค่าร่างมาตรฐานที่จะกำหนดไว้ไม่เกิน 12 และ 35 มคก/ลบม. สำหรับค่าเฉลี่ย 1 ปี และ 24 ชั่วโมงตามลำดับ

เนื่องจากจำนวนข้อมูลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> โดยตรงมีอยู่ปริมาณไม่มาก ในการกำหนดร่างมาตรฐานครั้งนี้จะนำข้อมูลตรวจวัด PM<sub>10</sub> ซึ่งมีอยู่เป็นจำนวนมากมาใช้แสดงสถานการณ์ของ PM<sub>2.5</sub> ด้วย โดยใช้หลักการความสัมพันธ์ระหว่าง PM<sub>2.5</sub> กับ PM<sub>10</sub> โดยจากการศึกษาของมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ได้แสดงค่าความสัมพันธ์ระหว่าง PM<sub>2.5</sub> : PM<sub>10</sub> มีสัดส่วนตั้งแต่ 0.4-0.7 หน่วยงานของอังกฤษ Department for Environment food and Rural Affairs (DEFRA) ใช้ค่าความสัมพันธ์ระหว่าง PM<sub>2.5</sub> : PM<sub>10</sub> เท่ากับ 0.5 ในการจัดทำแผนงานจัดการคุณภาพอากาศในประเทศอังกฤษ ในการจัดทำร่างมาตรฐานครั้งนี้ใช้ PM<sub>2.5</sub> : PM<sub>10</sub> เท่ากับ 0.5 โดยสถานการณ์ของ PM<sub>2.5</sub> as PM<sub>10</sub> พบว่ารูปแบบของค่าความเข้มข้นในแต่ละช่วงเวลาไม่แตกต่างจากการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> จริง โดยค่า PM<sub>2.5</sub> ส่วนใหญ่จะมีค่าสูงในเดือนตุลาคม-เมษายน และจะมีค่าลดลงในเดือนพฤษภาคม-กันยายน ดังรายละเอียดของกราฟอยู่ใน **ภาคผนวก 2** ซึ่งยืนยันได้ว่าสภาพปัญหาของ PM<sub>2.5</sub> ในประเทศไทยมีสถานการณ์ไม่แตกต่างกันโดยทั่วไปในชุมชนเมืองที่มีสภาพปัญหามากกว่าในชนบท เนื่องจากกิจกรรมต่างๆ เช่น การจราจร โรงงานอุตสาหกรรม การเผาเศษวัชพืช ขยะ เป็นต้น

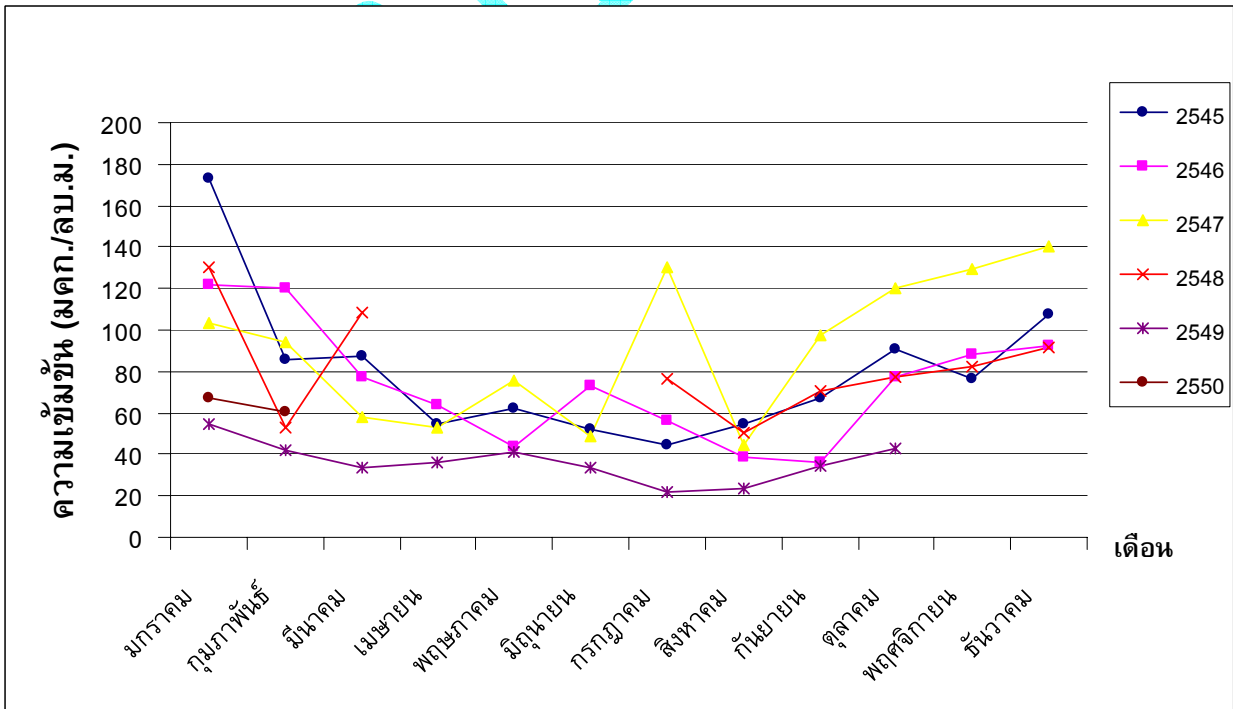
**กราฟที่ 1 ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของสถานีตรวจวัดมหาวิทยาลัยราชภัฏบ้านสมเด็จ ปี พ.ศ. 2544-พ.ศ.2550**



**กราฟที่ 2** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปีของสถานีตรวจวัดมหาวิทยาลัยราชภัฏ บ้านสมเด็จ  
ปี พ.ศ. 2544-พ.ศ.2550

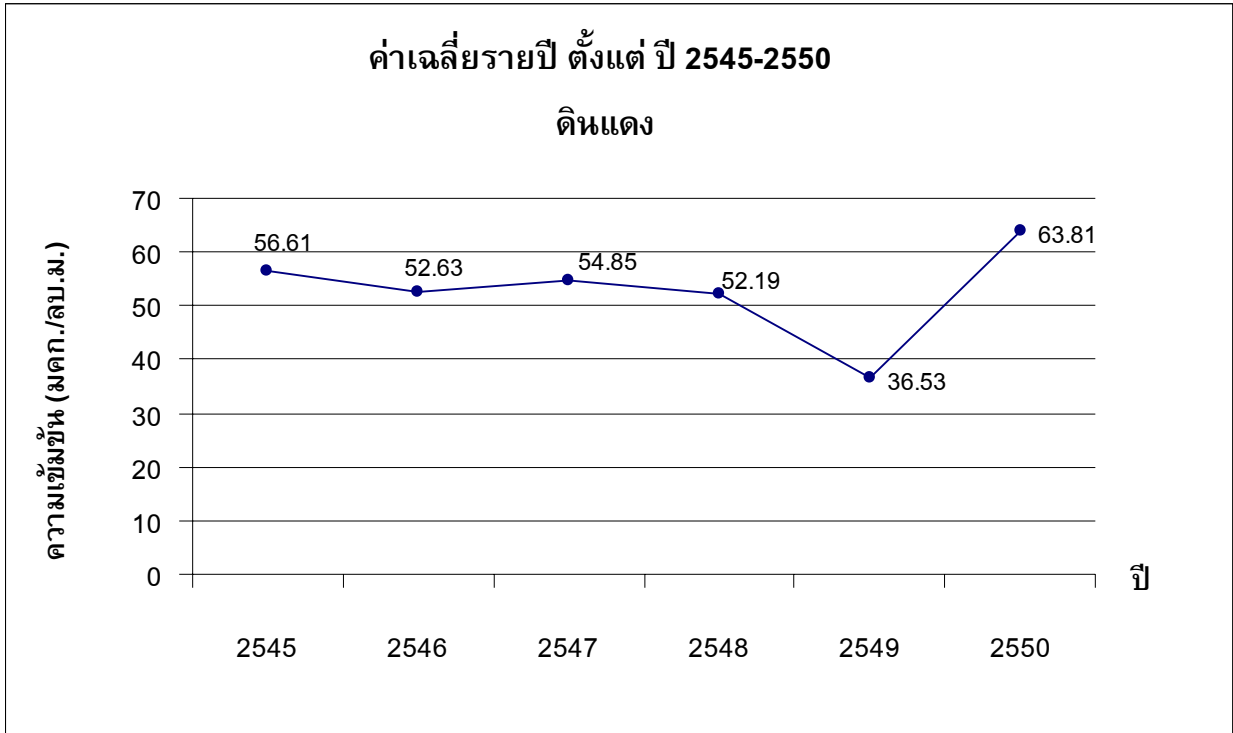


**กราฟที่ 3** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของสถานีตรวจวัดดินแดง  
ปีพ.ศ. 2545 – พ.ศ. 2550

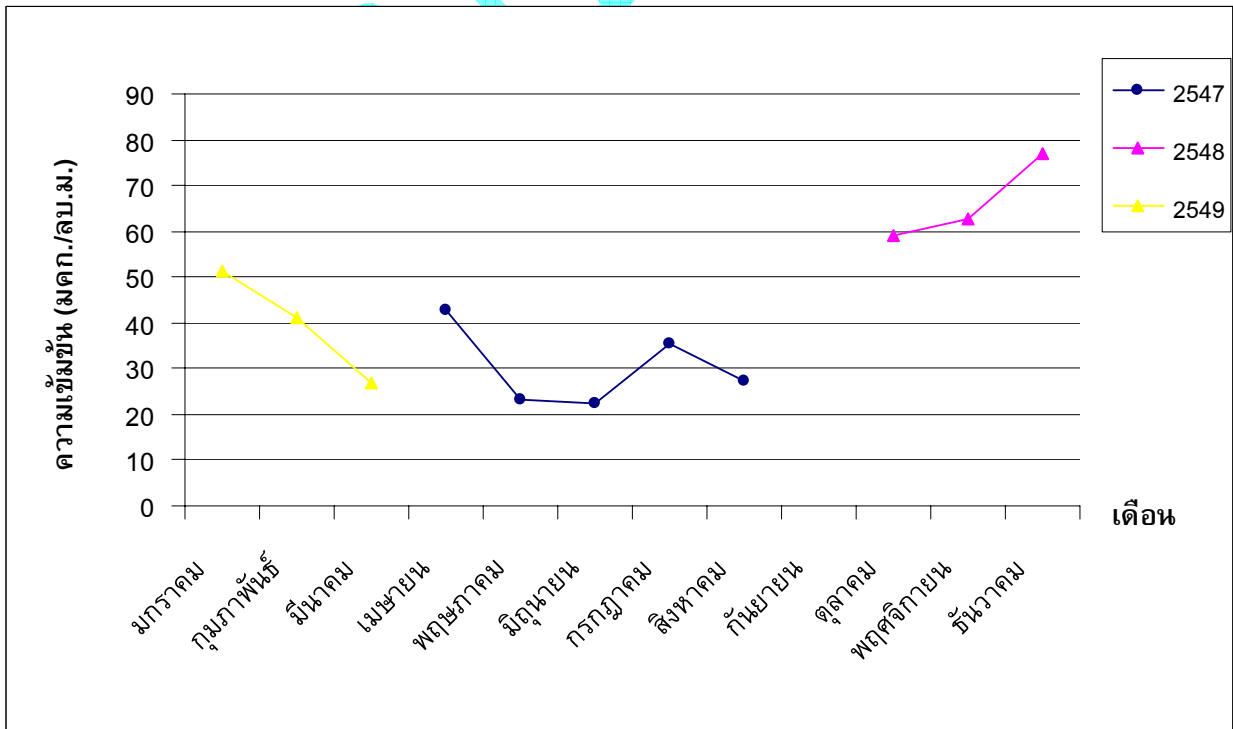




**กราฟที่ 4** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปีของสถานีตรวจวัดดินแดงปี พ.ศ. 2545 – พ.ศ. 2550



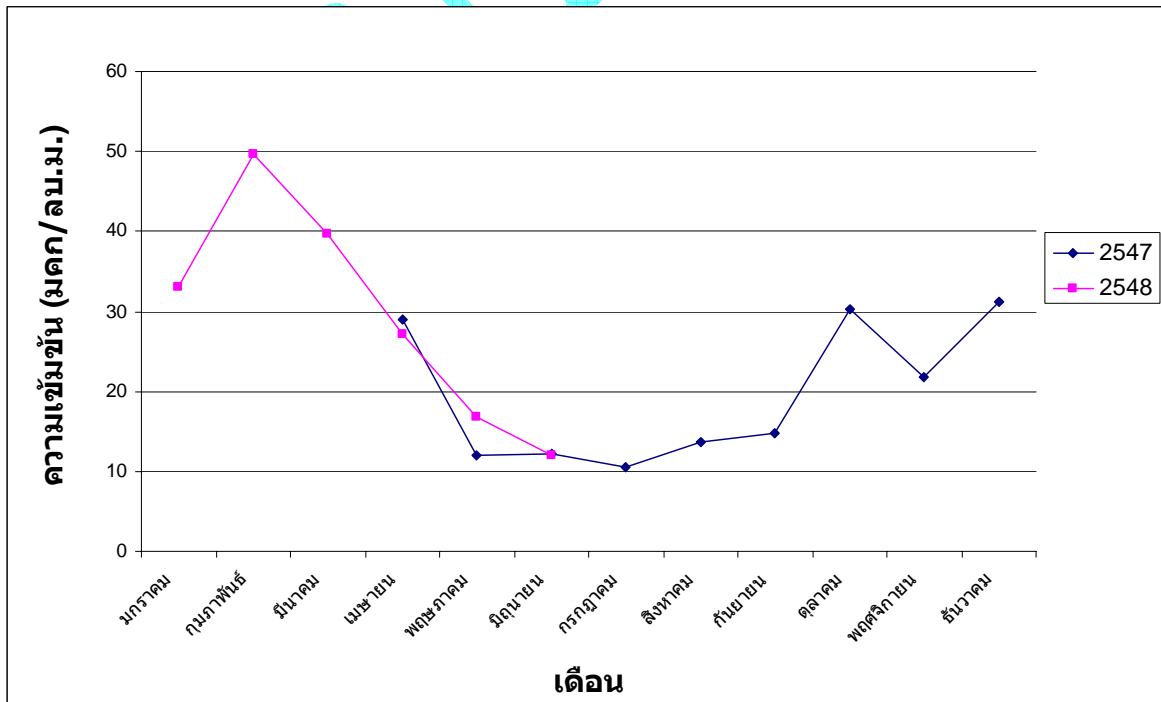
**กราฟที่ 5** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของสถานีตรวจวัดสมุทรปราการ ปี พ.ศ. 2547 – พ.ศ. 2549



**กราฟที่ 6** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปีของสถานีตรวจวัดสมุทรปราการ  
ปี พ.ศ. 2547 – พ.ศ. 2549



**กราฟที่ 7** ผลการตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของสถานีตรวจวัด เชียงใหม่  
ปี พ.ศ. 2547 – พ.ศ. 2548 (มค.-มีย.)



**2.6 การประเมินค่าใช้จ่ายในควบคุมและลดปริมาณPM<sub>2.5</sub>จะแบ่งออกเป็นสองส่วนได้แก่การควบคุม PM<sub>2.5</sub>** จากการปล่อยจากแหล่งกำเนิดโดยตรงและการควบคุมการปล่อยก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์และก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ที่เป็นสารตั้งต้นของการเกิด PM<sub>2.5</sub> อีกส่วนหนึ่งค่าใช้จ่ายในการติดตามตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> ของกรมควบคุมมลพิษ ในการประเมินค่าใช้จ่ายในครั้งนี้ ใช้ข้อมูลจากโครงการ JICA Acid Deposition Control Strategies in Thailand โดยประมาณการค่าใช้จ่ายในการควบคุมก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ด้วยวิธีการลดกำมะถันในเชื้อเพลิง 20,000-100,000 บาท/การลด SO<sub>2</sub> 1 ตัน ค่าใช้จ่ายในการติดตั้งระบบกำจัด SO<sub>2</sub> 1 ตัน ด้วย Flue gas Desulphurization 30,000-120,000บาท การเปลี่ยนไปใช้ก๊าซธรรมชาติประมาณการค่าใช้จ่าย 9,000-40,000 บาท/การลด SO<sub>2</sub> 1 ตัน ในการควบคุม NO<sub>x</sub> จากรถยนต์ ในกรณีการนำมาตรฐาน EURO IV มาใช้ ประมาณการค่าใช้จ่าย 55 ล้านบาท/การลด NO<sub>x</sub> 1 ตัน การใช้วิธี Low Emission Vehicle Promotion (LEV) 0.4-3.3 ล้านบาท/การลด NO<sub>x</sub> 1 ตัน วิธีการOverage Vehicle Retirement (OVR) ประมาณการค่าใช้จ่าย 0.2 ล้านบาท/การลด NO<sub>x</sub> 1 ตัน จากเอกสารของUS.EPA : OAQPS Control Cost manual, 1996 ประมาณการควบคุม NO<sub>x</sub> จากภาคอุตสาหกรรมและโรงไฟฟ้าประมาณการไว้ที่ 0.5 ล้านบาท/การลด NO<sub>x</sub> 1 ตัน สำหรับประมาณการค่าใช้จ่ายในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> จากแหล่งกำเนิดโดยตรงประมาณการไว้ที่ 0.4 ล้านบาท/การลด PM<sub>2.5</sub> 1 ตัน ในส่วนของค่าใช้จ่ายในการติดตั้งเครื่องมือตรวจวัด PM<sub>2.5</sub> ชุดละประมาณ 1 ล้านบาท ปัจจุบัน กรมควบคุมมลพิษมีสถานีตรวจวัดคุณภาพอากาศในบรรยากาศ 53 สถานีค่าใช้จ่ายส่วนนี้ ประมาณ 53 ล้านบาท จากข้อมูลได้ประมาณการค่าใช้จ่ายในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> SO<sub>2</sub> และ NO<sub>x</sub> จากการประมาณการระดับความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> ในบรรยากาศโดยใช้ Gaussian Equation คำนวณหาค่า ground-level concentration ของ PM<sub>2.5</sub> พบว่าต้องลดปริมาณของมลพิษทั้งสามตัวลงมากกว่าร้อยละ 95 เพื่อให้ระดับความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> ในบรรยากาศค่าเฉลี่ย 24 และค่าเฉลี่ย 1 ปี มีค่าน้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ และทำให้ประมาณการค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ดังตารางที่ 7 บนสมมุติฐานWorst case Scenario

**ตารางที่ 7 ประมาณการระบายมลพิษจากแหล่งกำเนิดมลพิษและค่าใช้จ่าย**

| แหล่งกำเนิดมลพิษ             | PM <sub>2.5</sub>  |                      | SO <sub>2</sub>    |                      | NO <sub>x</sub> as NO <sub>2</sub> |                      |
|------------------------------|--------------------|----------------------|--------------------|----------------------|------------------------------------|----------------------|
|                              | ปริมาณควบคุม (ตัน) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท) | ปริมาณควบคุม (ตัน) | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท) | ปริมาณควบคุม (ตัน)                 | ค่าใช้จ่าย (ล้านบาท) |
| การขนส่ง                     | 47,728             | 157,520(1)           | 13,300             | 1,330                | 233,700                            | 12,853,500           |
| ไฟฟ้า                        | 28,613             | 11,445               | 219,450            | 26,334               | 215,650                            | 107,825              |
| อุตสาหกรรมการผลิต            | 61,883             | 24,753               | 201,400            | 20,140               | 210,900                            | 105,450              |
| บ้านอยู่อาศัยและธุรกิจการค้า | 26,851             | 10,740               | 0                  | 0                    | 29,450                             | 14,725               |
| เผาในที่โล่ง                 | 199,440            | ND                   | 4,750              | ND                   | 80,128                             | ND                   |
| <b>รวม</b>                   | <b>366,108</b>     | <b>204,458</b>       | <b>438,900</b>     | <b>47,804</b>        | <b>76,984</b>                      | <b>13,081,500</b>    |

หมายเหตุ (1) เนื่องจากไม่มีข้อมูลค่าใช้จ่ายในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> จากภาคขนส่ง จึงนำการประมาณค่าใช้จ่าย

3.3 ล้านบาทของวิธีการวิธี Low Emission Vehicle Promotionมาใช้แทน

**2.7 การประเมินค่าเศรษฐศาสตร์จากผลกระทบต่อสุขภาพของ PM<sub>2.5</sub>** จากการรวบรวมข้อมูลการศึกษาในประเทศไทย ไม่มีการศึกษาผลกระทบของ PM<sub>2.5</sub> โดยตรง แต่มีการศึกษาผลกระทบจาก PM<sub>10</sub> หลายโครงการด้วยกัน ได้แก่ 1) โครงการศึกษาผลกระทบของฝุ่นละอองต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนในเขตกรุงเทพมหานคร 2541, กรมควบคุมมลพิษ สรุปไว้ว่า การลดค่าเฉลี่ยรายปีของ PM<sub>10</sub> ในกรุงเทพมหานคร ทุก ๆ 10 ug/m<sup>3</sup> จะก่อให้เกิดผลในการลดผลกระทบต่อสุขภาพแต่ละปีดังนี้ ลดการตายก่อนวัยอันควร 700-2,000 ราย ลดผู้ป่วยรายใหม่ โรคทางเดินหายใจเรื้อรัง 3,000-9,000 ราย ลดการเข้ารับการรักษาตัวในโรงพยาบาลด้วยโรคทางเดินหายใจและหลอดเลือดหัวใจ 560-1,570 ราย ลดวันที่มีอาการทางระบบทางเดินหายใจรุนแรงจนไม่สามารถทำกิจกรรมประจำวันได้ตามปกติ 2.9-9.1 ล้านวัน ลดวันที่มีอาการระบบทางเดินหายใจเล็กน้อย 22-74 ล้านวัน และคิดเป็นมูลค่าประโยชน์ที่ได้ทางการเงิน 46,200-115,000 ล้านบาท ( 1US\$ = 33 บาท) 2) โครงการประเมินอัตราการตาย อัตราการป่วยและผลกระทบทางเศรษฐศาสตร์ อันเนื่องมาจากมลพิษทางอากาศในกรุงเทพมหานคร 2547, สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย สรุปไว้ว่า การลดปริมาณ PM<sub>10</sub> ลง 10 ug/m<sup>3</sup> จะลดจำนวนการตายลง 156 ราย คิดเป็นมูลค่าประโยชน์ทางการเงินที่ได้ 6.6 พันล้านบาท ( 1US\$ = 33 บาท) ซึ่งมูลค่าทางการเงินของทั้งสองโครงการที่ได้คิดจากการที่ประชาชนจะต้องจ่ายออกไปหากมีการเจ็บป่วย หรือการขาดรายได้ อันเนื่องจากการเจ็บป่วย ซึ่งเป็นการประมาณการค่าใช้จ่ายและรายรับที่คาดว่าจะได้ทั้งหมดอันเนื่องมาจากการลดลงของ PM<sub>10</sub> โดยกรุงเทพมหานครมีประชากรในการศึกษา 10 ล้านคน ในรายงานการศึกษาทั้งสองโครงการแม้ว่าจะเป็นการศึกษาผลกระทบจาก PM<sub>10</sub> แต่เนื่องจากปริมาณของ PM<sub>10</sub> ส่วนใหญ่มาจากการเผาไหม้และสัดส่วนของในองค์ประกอบของ PM<sub>10</sub> มี PM<sub>2.5</sub> เป็นองค์ประกอบหลักถึง 90 เปอร์เซ็นต์ ดังนั้น ผลการประเมินของโครงการทั้งสองสามารถนำมาใช้ในการประเมินผลกระทบเศรษฐศาสตร์ที่เกิดจาก PM<sub>2.5</sub> ได้ ปัจจุบันประชากรประเทศไทยมีประมาณ 60 ล้านคน ค่าเฉลี่ยสูงสุดรายปีของข้อมูลการตรวจวัดที่ผ่านมาที่ตรวจพบ 63.81 ug/m<sup>3</sup> จากข้อมูลผลการประเมินมูลค่าทางการเงินที่ได้จากการควบคุม PM<sub>2.5</sub> โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 8 ซึ่งสามารถกล่าวโดยสรุปได้ว่าการกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> เมื่อคิดเป็นมูลค่าทางการเงินจะต้องมีส่วนที่ได้และส่วนที่ต้องจ่ายออกไป จากตารางจะเห็นว่าหากคิดค่าใช้จ่ายในการควบคุมและลด PM<sub>2.5</sub> เมื่อเทียบกับมูลค่าการเงินที่ได้จะไม่คุ้มค่าในช่วงระยะเวลานั้น แต่เมื่อคิดในระยะที่นานขึ้น เช่น 5- 10 ปี เป็นต้น จะมีความคุ้มค่า ซึ่งมูลค่าการเงินที่ได้จะสูงกว่ามูลค่าที่จ่ายในการควบคุม อย่างไรก็ตาม ในระยะแรกเมื่อคิดว่ามีความจำเป็นต้องรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและคุณภาพชีวิตของประชาชนก็เป็นสิ่งจำเป็นที่จะต้องกำหนดมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> ขึ้นมาโดยต้องพิจารณาบนพื้นฐานความเป็นได้ในทางปฏิบัติเท่านั้น

**ตารางที่ 8** ประมาณการมูลค่าทางการเงินที่ได้จากการลดค่าความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub>

| ค่าเฉลี่ยรายปี PM <sub>2.5</sub><br>(ug/m3 ) | มูลค่าทางการเงินที่ได้<br>(ล้านบาท)                        |  | มูลค่าใช้จ่ายการควบคุม<br>PM <sub>2.5</sub> (ล้านบาท) (1) |
|--|--|--|---|
|  | ค่าเฉลี่ยรายปี<br>PM <sub>2.5</sub> ที่ 70 (2)<br>(ug/m3 ) | ค่าเฉลี่ยรายปี<br>PM <sub>2.5</sub> ที่ 30 (3)<br>(ug/m3 ) |   |
| 60   | 690,000  | -  | 13,333,762  |
| 50   | 1,380,000  | -  | 13,413,787  |
| 40   | 2,070,000  | -  | 13,493,813  |
| 30   | 2,760,000  | -  | 13,573,839  |
| 20   | 3,450,000  | 690,000  | 13,653,864  |
| 10   | 4,140,000  | 1,380,000  | 13,733,890  |

หมายเหตุ 1.การคิดมูลค่าการควบคุม PM<sub>2.5</sub> จะคิดจากมูลค่ารวมในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> SO<sub>2</sub> และ NO<sub>x</sub> ทุกแหล่งกำเนิด  
 2.ค่า PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปีสูงสุด (Maximum Concentration)  
 3.ค่า PM<sub>2.5</sub> เฉลี่ยรายปี(Average Concentration)  
 4.ค่าใช้จ่ายเดินระบบ บำรุงรักษาและปรับปรุงระบบควบคุมให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นของระบบกำจัด  
 ฝุ่นประมาณ 30 % ของค่าการลงทุน (EPA : OAQPS Control Cost manual, 1996)

**3.การกำหนดร่างมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub>** จากผลการศึกษาในข้อ 2.1-2.7 พบว่าจำนวนครั้งของค่าความเข้มข้นเฉลี่ย 24 ชั่วโมงที่เกินค่าระดับ 75, 60, 50, 40, 35, 30, 25, 20 และ 15 มกค./ลบม คิดเป็นร้อยละ 4.1, 8.3, 14.7, 23.7, 31.5, 42.5, 53.9, 68.9 และ 84.7 ตามลำดับ และค่าเฉลี่ย 1 ปี มีค่าอยู่ระหว่าง 19.6-63.18 มกค./ลบม. กรณีค่าเฉลี่ยรายปีมีค่าแตกต่างกันมากแต่เมื่อพิจารณาในเชิงสถิติข้อมูลที่จะนำมาพิจารณาในการแสดงสภาพปัญหาของ PM<sub>2.5</sub> จะใช้ข้อมูลของสถานที่ในปีนั้นมีจำนวนตัวอย่างในการตรวจวัดมากกว่าร้อยละ 60 เพื่อสะท้อนสภาพปัญหาที่แท้จริง จากหลักการดังกล่าวจะพบว่าค่าเฉลี่ยรายปีของทุกสถานที่มีค่าไม่เกิน 30 มกค./ลบม. ยกเว้นสถานีเชียงใหม่ปี 2549 ค่า PM<sub>2.5</sub> อยู่ที่ 48.28 มกค./ลบม. เนื่องจากในปีดังกล่าวมีปัญหาการเผาในที่โล่งจึงทำให้ระดับ PM<sub>2.5</sub> สูงกว่าปกติ และหากนำค่าความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> ทั้งราย 24 ชั่วโมงและรายปีไปเปรียบเทียบกับมาตรฐานของ US.EPA, EU หรือ WHO จะพบว่าการทำให้ระดับของ PM<sub>2.5</sub> ลดลงมาอยู่เกณฑ์ที่กำหนดของกลุ่มประเทศเหล่านั้นในระยะเวลา 5 ปีแรกมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติน้อยมาก ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา 32 โดยเฉพาะหลักการ **ความเป็นไปได้ในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้อง** และคงหลักการสำคัญคือลดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนให้ **ได้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้** ดังนั้น จึงกำหนดร่างมาตรฐานออกเป็นสองระยะดังนี้

3.1 ระยะที่ 1 ร่างค่ามาตรฐานเฉลี่ย 24 ชั่วโมง ไม่เกิน 60 มกค./ลบม และค่าเฉลี่ย 1 ปี มีค่าไม่เกิน 20 มกค./ลบม. บังคับใช้ภายใน 5 ปี มูลค่าการเงินที่ได้จากการกำหนดมาตรฐานตลอดระยะ 5 ปี 3.45 ล้านบาท ลดจำนวนการตายลง 4,680 ราย มูลค่าใช้จ่ายในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> 13.7 ล้านบาท โดยมีเหตุผลสำคัญ

ประกอบการกำหนดมาตรฐานได้แก่ 1) เพื่อควบคุมและลดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนให้เกิดผลกระทบ น้อยที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ในทางปฏิบัติ และ 2) เนื่องจากผลการตรวจวัดที่ผ่านมาค่าความเข้มข้นของ PM<sub>2.5</sub> ทั้งเฉลี่ย 24 ชั่วโมงและ 1 ปี ยังเกินค่าร่างมาตรฐานอยู่ร้อยละ 8.3 และ 50 ตามลำดับ ดังนั้น เพื่อให้ภาครัฐและ แหล่งกำเนิดPM<sub>2.5</sub>ได้แก่ภาคขนส่งภาคการผลิตและอื่นที่เกี่ยวข้อง มีเวลาในการเตรียมและปรับปรุงกระบวนการ ควบคุม PM<sub>2.5</sub> ให้ได้ตามมาตรฐาน

3.2 ระยะที่ 2 ร่างมาตรฐานเฉลี่ย 24 ชั่วโมงไม่เกิน 35 มคก/ลบม และค่าเฉลี่ย 1 ปี มีค่าไม่เกิน 12 มคก./ลบม. บังคับใช้ภายใน 15 ปี มูลค่าการเงินที่ได้จากการกำหนดมาตรฐานตลอด 15 ปี 18.63 ล้านล้านบาท ลดจำนวนการตายลง 11,232 ราย มูลค่าการควบคุม PM<sub>2.5</sub> ระยะที่ 2 จะเป็นค่าใช้จ่ายเดินระบบ บำรุงรักษาและ ปรับปรุงระบบควบคุมให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นประมาณปีละ 30 % คิดเป็นค่าใช้จ่าย 12.003 ล้านล้านบาท ซึ่ง มูลค่าทางการเงินที่ได้จะสูงกว่ามูลค่าใช้จ่ายควบคุม PM<sub>2.5</sub> โดยเหตุผลสำคัญของการกำหนดมาตรฐานได้แก่ 1) เพื่อควบคุมและลดผลกระทบต่อสุขภาพของประชาชนให้อยู่ในระดับเดียวกับนานาชาติ และ 2) ภาครัฐและ แหล่งกำเนิดมลพิษมีแผนงานในการควบคุมและป้องกันอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

3.3 เนื่องจากปัญหา PM<sub>2.5</sub> เป็นปัญหาที่เกี่ยวข้องและต้องได้รับความร่วมมือจากหลายฝ่ายทั้งภาครัฐ และเอกชน เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการควบคุม PM<sub>2.5</sub> ให้อยู่ในเกณฑ์ที่กำหนด สมควรจัดตั้งคณะกรรมการ ภาคผนวก 3 บริหารจัดการปัญหาฝุ่นละออง ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ โดยมีหน้าที่สำคัญได้แก่

3.3.1 กำหนด ยุทธศาสตร์ แผนงานและเป้าหมายในการควบคุม PM<sub>2.5</sub> ให้แล้วเสร็จและ นำเสนอ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายใน 3 ปี

3.3.2 ทบทวนและประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินงานควบคุมและลด PM<sub>2.5</sub> ตามแผนงานทุกๆ 3 ปี

**ตารางที่ 9 แสดงจำนวนครั้งของการตรวจวัดที่สูงกว่าค่าความเข้มข้นที่ระดับต่าง ๆ**

| PM <sub>2.5</sub><br>(Ug/m3) | สถานีเชียงใหม่ |               |       | สถานีดินแดง |       |              | สถานีบ้านสมเด็จ |       |        | สถานีสมุทรปราการ |       |       | ร้อยละ      |
|------------------------------|----------------|---------------|-------|-------------|-------|--------------|-----------------|-------|--------|------------------|-------|-------|-------------|
|                              | 2548           | 2549          | 2550  | 2548        | 2549  | 2550         | 2548            | 2549  | 2550   | 2547             | 2548  | 2549  |             |
| >75                          | 1              | 37            | 1     | 18          | 0     | 10           | 6               | 0     | 3      | 0                | 1     | 0     | 4.1         |
| >60                          | 7              | 52            | 3     | 45          | 8     | 14           | 15              | 1     | 7      | 0                | 3     | 0     | 8.3         |
| >50                          | 25             | 82            | 4     | 68          | 24    | 16           | 25              | 5     | 16     | 0                | 9     | 1     | 14.7        |
| >40                          | 51             | 110           | 5     | 108         | 53    | 18           | 44              | 18    | 23     | 1                | 10    | 2     | 23.7        |
| > 35                         | 70             | 154           | 7     | 119         | 77    | 19           | 58              | 34    | 31     | 2                | 11    | 7     | 31.5        |
| >30                          | 99             | 207           | 11    | 138         | 109   | 21           | 74              | 61    | 48     | 3                | 13    | 9     | 42.5        |
| >25                          | 160            | 238           | 17    | 147         | 136   | 28           | 104             | 98    | 74     | 6                | 15    | 13    | 53.9        |
| >20                          | 217            | 248           | 21    | 150         | 177   | 28           | 147             | 151   | 101    | 14               | 18    | 13    | 68.9        |
| > 15                         | 278            | 257           | 28    | 157         | 193   | 28           | 209             | 213   | 149    | 32               | 22    | 14    | 84.7        |
| ค่า 24 ชม<br>สูงสุด          | 79.69          | <b>223.83</b> | 77.41 | 130.63      | 69.53 | 143.21       | 117.51          | 66.06 | 100.07 | 42.7             | 76.9  | 51.12 |             |
| ค่า 1 ปี                     | 27.17          | <b>48.28</b>  | 23.35 | 52.19       | 36.53 | <b>63.81</b> | 26.86           | 23.91 | 21.64  | <b>19.60</b>     | 39.77 | 29.85 | -           |
| จำนวน<br>ข้อมูล              | 329            | 261           | 42    | 158         | 195   | 28           | 246             | 271   | 258    | 38               | 22    | 16    | <b>1864</b> |

ตารางที่ 10 ร่างมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> ในบรรยากาศ

| ปีเป้าหมาย                 | ร่างมาตรฐาน PM <sub>2.5</sub> (ug/m <sup>3</sup> )                         |
|----------------------------|--|
| 1.ภายใน 5 ปี               |  |
| ค่าเฉลี่ยสูงสุด 24 ชั่วโมง | 60   |
| ค่าเฉลี่ยสูงสุด 1 ปี       | 20   |
| 2.ภายใน 15 ปี              |  |
| ค่าเฉลี่ยสูงสุด 24 ชั่วโมง | 35   |
| ค่าเฉลี่ยสูงสุด 1 ปี       | 12   |
| วิธีการตรวจวัด             | ตามวิธีการของUS.EPA (ภาคผนวก4) หรือวิธีอื่นที่คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมเห็นชอบ |

หมายเหตุ : การคำนวณเปรียบเทียบกับมาตรฐาน PM<sub>2.5</sub> ที่อุณหภูมิ 25 องศาเซลเซียส และ ความดัน 1 บรรยากาศ (Reference Conditions)

**ภาคผนวก 1**

**ตารางสรุปค่าความเข้มข้นของ  $PM_{2.5}$  ย้อนหลัง 3 ปี**

ฉบับร่าง



**Chiang mai 2005**  
**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan   | Feb   | Mar   | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov   | Dec   |       |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| <b>Max</b>      | 45.08 | 79.69 | 58.92 | 61.13 | 25    | 17.29 | 26.42 | 22.91 | 35.75 | 39.96 | 32.67 | 57.04 | 79.69 |
| <b>Avg</b>      | 32.99 | 49.60 | 39.65 | 27.07 | 16.71 | 11.99 | 17.05 | 18.22 | 19.46 | 27.08 | 24.33 | 33.47 | 27.17 |
| <b>Min</b>      | 20.38 | 28.13 | 21.04 | 15.21 | 11.83 | 9.08  | 11.17 | 14.08 | 13.19 | 18.25 | 18.29 | 20.38 | 9.08  |
| <b>No.</b>      | 31    | 28    | 29    | 30    | 28    | 27    | 23    | 19    | 22    | 31    | 30    | 31    | 329   |
| <b>95 per</b>   | 42.23 | 72.02 | 56.98 | 46.89 | 21.33 | 16.30 | 25.12 | 22.62 | 25.45 | 39.35 | 32.22 | 54.50 | 54.40 |
| <b>98 per</b>   | 43.56 | 76.25 | 58.79 | 59.68 | 23.08 | 17.16 | 26.07 | 22.79 | 31.46 | 39.81 | 32.67 | 56.17 | 72.60 |
| <b>99 per</b>   | 44.32 | 78.10 | 58.85 | 60.40 | 24.04 | 17.23 | 26.24 | 22.85 | 33.61 | 39.88 | 32.67 | 56.60 | 76.15 |
| <b>99.5 per</b> | 44.70 | 79.03 | 58.88 | 60.76 | 24.52 | 17.26 | 26.33 | 22.88 | 34.68 | 39.92 | 32.67 | 56.82 | 78.03 |
| <b>99.7 per</b> | 44.85 | 79.40 | 58.90 | 60.91 | 24.71 | 17.27 | 26.36 | 22.90 | 35.11 | 39.93 | 32.67 | 56.91 | 73.19 |
| <b>&gt;75</b>   | 0     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     |
| <b>&gt;60</b>   | 0     | 6     | 0     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 7     |
| <b>&gt;50</b>   | 0     | 13    | 6     | 2     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 4     | 25    |
| <b>&gt;40</b>   | 5     | 21    | 15    | 2     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 8     | 51    |
| <b>&gt; 35</b>  | 11    | 24    | 19    | 2     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 3     | 0     | 10    | 70    |
| <b>&gt;30</b>   | 20    | 25    | 20    | 8     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 7     | 4     | 14    | 99    |
| <b>&gt;25</b>   | 29    | 28    | 25    | 16    | 0     | 0     | 2     | 0     | 2     | 19    | 12    | 27    | 160   |
| <b>&gt;20</b>   | 31    | 28    | 29    | 22    | 5     | 0     | 3     | 6     | 8     | 28    | 26    | 31    | 217   |
| <b>&gt; 15</b>  | 31    | 28    | 29    | 30    | 16    | 2     | 14    | 17    | 19    | 31    | 30    | 31    | 278   |

**Chiang mai 2006**  
**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan   | Feb   | Mar    | APR    | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov | Dec |        |
|-----------------|-------|-------|--------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|--------|
| <b>Max</b>      | 44.88 | 89.38 | 223.83 | 119.33 | 59.42 | 43.75 | 41.83 | 76.29 | 57.17 | 49.42 |     |     | 223.83 |
| <b>Avg</b>      | 34.64 | 56.93 | 94.22  | 73.68  | 42.24 | 32.10 | 33.89 | 47.19 | 30.53 | 33    |     |     | 48.28  |
| <b>Min</b>      | 24.13 | 31.25 | 5      | 41.58  | 18.09 | 19.08 | 26.63 | 28.63 | 15.46 | 18.62 |     |     | 5      |
| <b>No.</b>      | 24    | 13    | 29     | 30     | 31    | 30    | 31    | 30    | 29    | 14    |     |     | 261    |
| <b>95 per</b>   | 39.66 | 85.33 | 179.22 | 114.57 | 58.98 | 40.74 | 41.25 | 71.74 | 50.17 | 48.58 |     |     | 108.79 |
| <b>98 per</b>   | 42.50 | 87.76 | 198.98 | 118.34 | 59.22 | 42.71 | 41.71 | 74.48 | 53.99 | 49.08 |     |     | 184.47 |
| <b>99 per</b>   | 43.69 | 88.57 | 211.41 | 118.84 | 59.32 | 43.23 | 41.77 | 75.39 | 55.58 | 49.25 |     |     | 203.08 |
| <b>99.5 per</b> | 44.28 | 88.97 | 217.62 | 119.09 | 59.37 | 43.49 | 41.80 | 75.84 | 56.37 | 49.33 |     |     | 213.19 |
| <b>99.7 per</b> | 44.52 | 89.13 | 220.11 | 119.18 | 59.39 | 43.59 | 41.81 | 76.02 | 56.69 | 49.37 |     |     | 189.22 |
| <b>&gt;75</b>   | 0     | 2     | 20     | 14     | 0     | 0     | 0     | 1     | 0     | 0     |     |     | 37     |
| <b>&gt;60</b>   | 0     | 4     | 23     | 15     | 0     | 0     | 0     | 10    | 0     | 0     |     |     | 52     |
| <b>&gt;50</b>   | 0     | 9     | 24     | 25     | 10    | 0     | 0     | 12    | 2     | 0     |     |     | 82     |
| <b>&gt;40</b>   | 1     | 11    | 25     | 30     | 17    | 2     | 3     | 15    | 3     | 3     |     |     | 110    |
| <b>&gt; 35</b>  | 13    | 12    | 25     | 30     | 22    | 8     | 12    | 20    | 8     | 4     |     |     | 154    |
| <b>&gt;30</b>   | 20    | 13    | 25     | 30     | 25    | 21    | 25    | 27    | 12    | 9     |     |     | 207    |
| <b>&gt;25</b>   | 23    | 13    | 25     | 30     | 30    | 25    | 31    | 30    | 20    | 11    |     |     | 238    |
| <b>&gt;20</b>   | 24    | 13    | 25     | 30     | 30    | 29    | 31    | 30    | 23    | 13    |     |     | 248    |
| <b>&gt; 15</b>  | 24    | 13    | 25     | 30     | 31    | 30    | 31    | 30    | 29    | 14    |     |     | 257    |

**Chiang mai 2007**  
**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan | Feb | Mar | APR   | May   | Jun   | Jul | Aug | Sep   | Oct   | Nov   | Dec |       |
|-----------------|-----|-----|-----|-------|-------|-------|-----|-----|-------|-------|-------|-----|-------|
| <b>Max</b>      |     |     |     | 77.41 | 19.51 | 14.63 |     |     | 33.26 | 43.47 | 32.41 |     | 77.41 |
| <b>Avg</b>      |     |     |     | 41.45 | 14.13 | 12.30 |     |     | 20.41 | 28.70 | 23.15 |     | 23.35 |
| <b>Min</b>      |     |     |     | 17.46 | 8.94  | 10.73 |     |     | 12.61 | 9.84  | 10.17 |     | 8.94  |
| <b>No.</b>      |     |     |     | 10    | 7     | 4     |     |     | 8     | 6     | 7     |     | 42    |
| <b>95 per</b>   |     |     |     | 72.53 | 18.77 | 14.23 |     |     | 32.12 | 41.42 | 30.77 |     | 60.94 |
| <b>98 per</b>   |     |     |     | 75.46 | 19.21 | 14.47 |     |     | 32.80 | 42.65 | 31.75 |     | 72.18 |
| <b>99 per</b>   |     |     |     | 76.43 | 19.36 | 14.55 |     |     | 33.03 | 43.06 | 32.08 |     | 74.77 |
| <b>99.5 per</b> |     |     |     | 76.92 | 19.44 | 14.59 |     |     | 33.15 | 43.26 | 32.25 |     | 76.08 |
| <b>99.7 per</b> |     |     |     | 77.12 | 19.47 | 14.61 |     |     | 33.19 | 43.35 | 32.31 |     | 76.08 |
| <b>&gt;75</b>   |     |     |     | 1     | 0     | 0     |     |     | 0     | 0     | 0     |     | 1     |
| <b>&gt;60</b>   |     |     |     | 3     | 0     | 0     |     |     | 0     | 0     | 0     |     | 3     |
| <b>&gt;50</b>   |     |     |     | 4     | 0     | 0     |     |     | 0     | 0     | 0     |     | 4     |
| <b>&gt;40</b>   |     |     |     | 4     | 0     | 0     |     |     | 0     | 1     | 0     |     | 5     |
| <b>&gt; 35</b>  |     |     |     | 5     | 0     | 0     |     |     | 0     | 2     | 0     |     | 7     |
| <b>&gt;30</b>   |     |     |     | 6     | 0     | 0     |     |     | 1     | 3     | 1     |     | 11    |
| <b>&gt;25</b>   |     |     |     | 7     | 0     | 0     |     |     | 3     | 4     | 3     |     | 17    |
| <b>&gt;20</b>   |     |     |     | 8     | 0     | 0     |     |     | 3     | 4     | 6     |     | 21    |
| <b>&gt; 15</b>  |     |     |     | 10    | 3     | 0     |     |     | 4     | 5     | 6     |     | 28    |

**Dindang 2005**

**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan    | Feb   | Mar    | APR | May | Jun | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov   | Dec   |        |
|-----------------|--------|-------|--------|-----|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| <b>Max</b>      | 130.63 | 53.01 | 108.64 |     |     |     | 76.07 | 50.17 | 70.57 | 77.40 | 82.45 | 91.76 | 130.63 |
| <b>Avg</b>      | 67.42  | 40.17 | 69.85  |     |     |     | 38.53 | 27.49 | 46.22 | 62.33 | 56.87 | 60.86 | 52.19  |
| <b>Min</b>      | 35.89  | 30.63 | 41.85  |     |     |     | 19.59 | 14.92 | 28.66 | 49.40 | 29.74 | 34.90 | 14.92  |
| <b>No.</b>      | 21     | 24    | 6      |     |     |     | 23    | 19    | 11    | 6     | 20    | 28    | 158    |
| <b>95 per</b>   | 95.24  | 47.98 | 103.33 |     |     |     | 73.42 | 43.58 | 67.17 | 75.42 | 80.42 | 89.68 | 88.50  |
| <b>98 per</b>   | 116.47 | 50.77 | 106.52 |     |     |     | 75.26 | 47.53 | 69.21 | 76.61 | 81.64 | 91.08 | 94.13  |
| <b>99 per</b>   | 123.55 | 51.89 | 107.58 |     |     |     | 75.67 | 48.85 | 69.89 | 77    | 82.04 | 91.42 | 101    |
| <b>99.5 per</b> | 127.09 | 52.45 | 108.11 |     |     |     | 75.87 | 49.51 | 70.23 | 77.20 | 82.25 | 91.59 | 113.37 |
| <b>99.7 per</b> | 128.51 | 52.67 | 108.32 |     |     |     | 75.95 | 49.77 | 70.37 | 77.28 | 82.33 | 91.66 | 120.27 |
| <b>&gt;75</b>   | 7      | 0     | 2      |     |     |     | 1     | 0     | 0     | 1     | 2     | 5     | 18     |
| <b>&gt;60</b>   | 11     | 0     | 4      |     |     |     | 4     | 0     | 2     | 4     | 7     | 13    | 45     |
| <b>&gt;50</b>   | 15     | 1     | 4      |     |     |     | 4     | 1     | 3     | 4     | 15    | 21    | 68     |
| <b>&gt;40</b>   | 19     | 15    | 6      |     |     |     | 7     | 3     | 7     | 6     | 18    | 27    | 108    |
| <b>&gt; 35</b>  | 21     | 18    | 6      |     |     |     | 10    | 3     | 9     | 6     | 19    | 27    | 119    |
| <b>&gt;30</b>   | 21     | 24    | 6      |     |     |     | 16    | 8     | 10    | 6     | 19    | 28    | 138    |
| <b>&gt;25</b>   | 21     | 24    | 6      |     |     |     | 21    | 10    | 11    | 6     | 20    | 28    | 147    |
| <b>&gt;20</b>   | 21     | 24    | 6      |     |     |     | 22    | 12    | 11    | 6     | 20    | 28    | 150    |
| <b>&gt; 15</b>  | 21     | 24    | 6      |     |     |     | 23    | 18    | 11    | 6     | 20    | 28    | 157    |

**Dindang 2006**

**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan   | Feb   | Mar   | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov | Dec |       |
|-----------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-------|
| <b>Max</b>      | 69.53 | 57.22 | 54.20 | 53.21 | 65.61 | 62.59 | 41.51 | 43.50 | 52.48 | 52.11 |     |     | 69.53 |
| <b>Avg</b>      | 54.38 | 41.82 | 33.87 | 36.45 | 41.32 | 33.60 | 21.95 | 23.92 | 34.83 | 43.15 |     |     | 36.53 |
| <b>Min</b>      | 33.92 | 26.40 | 21.76 | 21.07 | 18.63 | 16.81 | 11.54 | 15.83 | 23.05 | 36.65 |     |     | 11.54 |
| <b>No.</b>      | 12    | 7     | 26    | 25    | 24    | 24    | 27    | 24    | 23    | 3     |     |     | 195   |
| <b>95 per</b>   | 68.32 | 55.13 | 46.75 | 51.95 | 64.29 | 53.13 | 29.37 | 36.40 | 47.68 | 50.97 |     |     | 57.47 |
| <b>98 per</b>   | 69.05 | 56.38 | 50.94 | 52.80 | 65.61 | 58.56 | 35.56 | 40.44 | 50.44 | 51.65 |     |     | 63.88 |
| <b>99 per</b>   | 69.29 | 56.80 | 52.57 | 53    | 65.61 | 60.58 | 38.54 | 41.97 | 51.46 | 51.88 |     |     | 65.71 |
| <b>99.5 per</b> | 69.41 | 57.01 | 53.38 | 53.11 | 65.61 | 61.58 | 40.02 | 42.73 | 51.97 | 52    |     |     | 67.40 |
| <b>99.7 per</b> | 69.46 | 57.09 | 53.71 | 53.15 | 65.61 | 61.99 | 40.62 | 43.04 | 52.17 | 52.04 |     |     | 68.25 |
| <b>&gt;75</b>   | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     | 0     |
| <b>&gt;60</b>   | 5     | 0     | 0     | 0     | 2     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     | 8     |
| <b>&gt;50</b>   | 7     | 2     | 1     | 3     | 7     | 2     | 0     | 0     | 1     | 1     |     |     | 24    |
| <b>&gt;40</b>   | 10    | 3     | 6     | 8     | 11    | 6     | 1     | 1     | 5     | 2     |     |     | 53    |
| <b>&gt; 35</b>  | 11    | 5     | 10    | 12    | 13    | 8     | 1     | 2     | 12    | 3     |     |     | 77    |
| <b>&gt;30</b>   | 12    | 6     | 18    | 16    | 21    | 12    | 2     | 3     | 16    | 3     |     |     | 109   |
| <b>&gt;25</b>   | 12    | 7     | 20    | 23    | 21    | 20    | 6     | 6     | 18    | 3     |     |     | 136   |
| <b>&gt;20</b>   | 12    | 7     | 26    | 25    | 23    | 21    | 17    | 20    | 23    | 3     |     |     | 177   |
| <b>&gt; 15</b>  | 12    | 7     | 26    | 25    | 24    | 24    | 25    | 24    | 23    | 3     |     |     | 193   |



**Bansomdej 2005**

**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan    | Feb   | Mar   | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov   | Dec   |        |
|-----------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| <b>Max</b>      | 117.51 | 32.50 | 98.78 | 49.33 | 27.38 | 22.31 | 41.86 | 38.96 | 34.73 | 19.44 | 50.81 | 76.44 | 117.51 |
| <b>Avg</b>      | 50.75  | 24.63 | 35.53 | 26.66 | 20.37 | 13.57 | 18.48 | 21.81 | 20.83 | 15.37 | 32.62 | 41.76 | 26.86  |
| <b>Min</b>      | 21.56  | 14.82 | 12.71 | 12.57 | 11.58 | 8.44  | 8.08  | 7.06  | 10.98 | 10.76 | 16.20 | 14.82 | 7.06   |
| <b>No.</b>      | 21     | 24    | 26    | 23    | 20    | 23    | 25    | 19    | 11    | 6     | 20    | 28    | 246    |
| <b>95 per</b>   | 98.99  | 30.50 | 87.22 | 48.36 | 25.16 | 20.80 | 28.89 | 38.49 | 30.25 | 19.30 | 49.75 | 70.33 | 62.48  |
| <b>98 per</b>   | 62.54  | 40.82 | 45.27 | 36.22 | 37.49 | 30.42 | 32.25 | 21.02 | 33.88 | 43.77 | 50.17 | 40.09 | 49.02  |
| <b>99 per</b>   | 64.30  | 41.20 | 48.58 | 36.53 | 38.72 | 30.56 | 32.50 | 21.16 | 36.72 | 44.07 | 50.18 | 41.42 | 50.15  |
| <b>99.5 per</b> | 65.18  | 41.40 | 50.23 | 36.69 | 39.33 | 30.63 | 32.63 | 21.22 | 38.15 | 44.22 | 50.19 | 42.08 | 51.29  |
| <b>99.7 per</b> | 65.53  | 41.47 | 50.89 | 36.75 | 39.58 | 30.66 | 32.68 | 21.25 | 38.72 | 44.28 | 50.19 | 42.34 | 54.57  |
| <b>&gt;75</b>   | 3      | 0     | 2     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 6      |
| <b>&gt;60</b>   | 7      | 0     | 3     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 5     | 15     |
| <b>&gt;50</b>   | 10     | 0     | 6     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 8     | 25     |
| <b>&gt;40</b>   | 11     | 0     | 8     | 5     | 0     | 0     | 1     | 0     | 0     | 0     | 7     | 12    | 44     |
| <b>&gt; 35</b>  | 13     | 0     | 9     | 7     | 0     | 0     | 1     | 2     | 0     | 0     | 9     | 17    | 58     |
| <b>&gt;30</b>   | 17     | 2     | 9     | 7     | 0     | 0     | 1     | 6     | 1     | 0     | 10    | 21    | 74     |
| <b>&gt;25</b>   | 18     | 12    | 14    | 8     | 2     | 0     | 3     | 7     | 2     | 0     | 14    | 24    | 104    |
| <b>&gt;20</b>   | 21     | 21    | 19    | 14    | 9     | 3     | 4     | 8     | 6     | 0     | 16    | 26    | 147    |
| <b>&gt; 15</b>  | 21     | 23    | 25    | 21    | 18    | 8     | 19    | 14    | 10    | 3     | 20    | 27    | 209    |

**Bansomdej 2006**

**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan    | Feb   | Mar   | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov   | Dec   |        |
|-----------------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| <b>Max</b>      | 66.06  | 41.59 | 51.88 | 36.85 | 39.95 | 30.70 | 32.76 | 21.29 | 39.57 | 44.37 | 50.20 | 42.74 | 66.06  |
| <b>Avg</b>      | 33.73  | 25.50 | 23.80 | 23.22 | 20.90 | 19.43 | 18.09 | 15.09 | 17.24 | 26.16 | 31.34 | 27.39 | 23.91  |
| <b>Min</b>      | 22.69  | 13.09 | 12.33 | 9.83  | 9.12  | 13.92 | 8.83  | 8.24  | 9.22  | 13.38 | 9.06  | 15.59 | 8.24   |
| <b>No.</b>      | 12     | 7     | 26    | 26    | 23    | 23    | 27    | 25    | 23    | 27    | 25    | 27    | 271    |
| <b>95 per</b>   | 57.27  | 39.66 | 37.27 | 35.31 | 34.16 | 29.56 | 30.91 | 20.42 | 26.55 | 41.75 | 49.01 | 37.61 | 41.81  |
| <b>98 per</b>   | 110.10 | 31.65 | 95.43 | 49.11 | 26.49 | 21.67 | 35.82 | 38.77 | 32.94 | 19.36 | 50.38 | 73.75 | 75.60  |
| <b>99 per</b>   | 113.81 | 32.08 | 97.11 | 49.22 | 26.94 | 21.99 | 38.84 | 38.87 | 33.83 | 19.41 | 50.60 | 75.09 | 95.77  |
| <b>99.5 per</b> | 115.66 | 32.29 | 97.94 | 49.27 | 27.16 | 22.15 | 40.35 | 38.91 | 34.28 | 19.43 | 50.70 | 75.77 | 98.94  |
| <b>99.7 per</b> | 116.40 | 32.37 | 98.28 | 49.30 | 27.25 | 22.21 | 40.95 | 38.93 | 34.46 | 19.43 | 50.75 | 76.04 | 103.90 |
| <b>&gt;75</b>   | 0      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0      |
| <b>&gt;60</b>   | 1      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1      |
| <b>&gt;50</b>   | 2      | 0     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 2     | 0     | 5      |
| <b>&gt;40</b>   | 5      | 1     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 2     | 8     | 1     | 18     |
| <b>&gt; 35</b>  | 7      | 2     | 2     | 2     | 1     | 0     | 0     | 0     | 1     | 3     | 12    | 4     | 34     |
| <b>&gt;30</b>   | 9      | 3     | 4     | 6     | 5     | 2     | 2     | 0     | 1     | 7     | 12    | 10    | 61     |
| <b>&gt;25</b>   | 10     | 3     | 12    | 11    | 8     | 3     | 5     | 0     | 3     | 12    | 16    | 15    | 98     |
| <b>&gt;20</b>   | 12     | 4     | 16    | 15    | 10    | 11    | 8     | 2     | 7     | 22    | 20    | 24    | 151    |
| <b>&gt; 15</b>  | 12     | 5     | 22    | 24    | 16    | 18    | 15    | 14    | 11    | 26    | 23    | 27    | 213    |



**Bansomdej 2007**

**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan   | Feb    | Mar   | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep   | Oct   | Nov   | Dec   |        |
|-----------------|-------|--------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|
| <b>Max</b>      | 70.78 | 100.07 | 31.82 | 29.38 | 18.82 | 18.29 | 34.14 | 18.96 | 36.03 | 54.75 | 53.69 | 52.26 | 100.07 |
| <b>Avg</b>      | 36.15 | 26.83  | 20.33 | 20.14 | 13.85 | 12.05 | 16.89 | 12.62 | 14.17 | 24.10 | 29.33 | 33.21 | 21.64  |
| <b>Min</b>      | 10.48 | 10.52  | 11.44 | 10.32 | 8.52  | 5.69  | 6.15  | 7.72  | 8.29  | 8.87  | 15.23 | 15.88 | 5.69   |
| <b>No.</b>      | 26    | 20     | 17    | 18    | 18    | 18    | 26    | 26    | 24    | 25    | 19    | 21    | 258    |
| <b>95 per</b>   | 67.20 | 98.95  | 27.80 | 29.28 | 18.46 | 16.03 | 33.31 | 17.95 | 25.89 | 44.02 | 53.59 | 48.96 | 52.26  |
| <b>98 per</b>   | 69.55 | 99.62  | 30.21 | 29.34 | 18.68 | 17.39 | 33.79 | 18.58 | 32    | 49.67 | 53.65 | 50.94 | 63.83  |
| <b>99 per</b>   | 70.16 | 99.85  | 31.02 | 29.36 | 18.75 | 17.84 | 33.96 | 18.77 | 34.01 | 52.21 | 53.67 | 51.60 | 76.15  |
| <b>99.5 per</b> | 70.47 | 99.96  | 31.42 | 29.37 | 18.78 | 18.06 | 34.05 | 18.86 | 35.02 | 53.48 | 53.68 | 51.93 | 94.44  |
| <b>99.7 per</b> | 70.59 | 100    | 31.58 | 29.37 | 18.80 | 18.15 | 34.09 | 18.90 | 35.42 | 53.99 | 53.68 | 52.06 | 99.16  |
| <b>&gt;75</b>   | 0     | 3      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 3      |
| <b>&gt;60</b>   | 4     | 3      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 7      |
| <b>&gt;50</b>   | 8     | 3      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 3     | 1     | 16     |
| <b>&gt;40</b>   | 9     | 3      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 4     | 4     | 3     | 23     |
| <b>&gt; 35</b>  | 10    | 3      | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1     | 4     | 5     | 8     | 31     |
| <b>&gt;30</b>   | 14    | 3      | 1     | 0     | 0     | 0     | 3     | 0     | 1     | 6     | 6     | 14    | 48     |
| <b>&gt;25</b>   | 18    | 3      | 6     | 5     | 0     | 0     | 4     | 0     | 2     | 10    | 10    | 16    | 74     |
| <b>&gt;20</b>   | 21    | 6      | 8     | 8     | 0     | 0     | 7     | 0     | 2     | 15    | 14    | 20    | 101    |
| <b>&gt; 15</b>  | 24    | 8      | 12    | 12    | 6     | 4     | 12    | 8     | 5     | 18    | 19    | 21    | 149    |

**Samutprakan 2004**  
**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

|                 | Jan | Feb | Mar | APR   | May   | Jun   | Jul   | Aug   | Sep | Oct | Nov | Dec |       |
|-----------------|-----|-----|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-----|-----|-----|-----|-------|
| <b>Max</b>      |     |     |     | 42.70 | 23.20 | 22.60 | 35.60 | 27.40 |     |     |     |     | 42.70 |
| <b>Avg</b>      |     |     |     | 25.85 | 16.33 | 15.79 | 20.27 | 19.45 |     |     |     |     | 19.60 |
| <b>Min</b>      |     |     |     | 17.10 | 11.60 | 7.90  | 14.50 | 13.40 |     |     |     |     | 7.90  |
| <b>No.</b>      |     |     |     | 8     | 7     | 8     | 7     | 8     |     |     |     |     | 38    |
| <b>95 per</b>   |     |     |     | 39.55 | 21.40 | 21.73 | 32.06 | 25.65 |     |     |     |     | 33.99 |
| <b>98 per</b>   |     |     |     | 41.44 | 22.48 | 22.25 | 34.18 | 26.70 |     |     |     |     | 37.45 |
| <b>99 per</b>   |     |     |     | 42.07 | 22.84 | 22.43 | 34.89 | 27.05 |     |     |     |     | 40.07 |
| <b>99.5 per</b> |     |     |     | 42.39 | 23.02 | 22.51 | 35.25 | 27.23 |     |     |     |     | 41.39 |
| <b>99.7 per</b> |     |     |     | 42.51 | 23.09 | 22.55 | 35.39 | 27.30 |     |     |     |     | 41.91 |
| <b>&gt;75</b>   |     |     |     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     |     |     | 0     |
| <b>&gt;60</b>   |     |     |     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     |     |     | 0     |
| <b>&gt;50</b>   |     |     |     | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     |     |     | 0     |
| <b>&gt;35</b>   |     |     |     | 1     | 0     | 0     | 0     | 0     |     |     |     |     | 1     |
| <b>&gt;40</b>   |     |     |     | 1     | 0     | 0     | 1     | 0     |     |     |     |     | 2     |
| <b>&gt;30</b>   |     |     |     | 2     | 0     | 0     | 1     | 0     |     |     |     |     | 3     |
| <b>&gt;25</b>   |     |     |     | 4     | 0     | 0     | 1     | 1     |     |     |     |     | 6     |
| <b>&gt;20</b>   |     |     |     | 5     | 1     | 2     | 2     | 4     |     |     |     |     | 14    |
| <b>&gt;15</b>   |     |     |     | 8     | 6     | 6     | 6     | 6     |     |     |     |     | 32    |

**Samutprakan 2005**  
**24 - Hr Average PM-2.5 (ug/m3)**

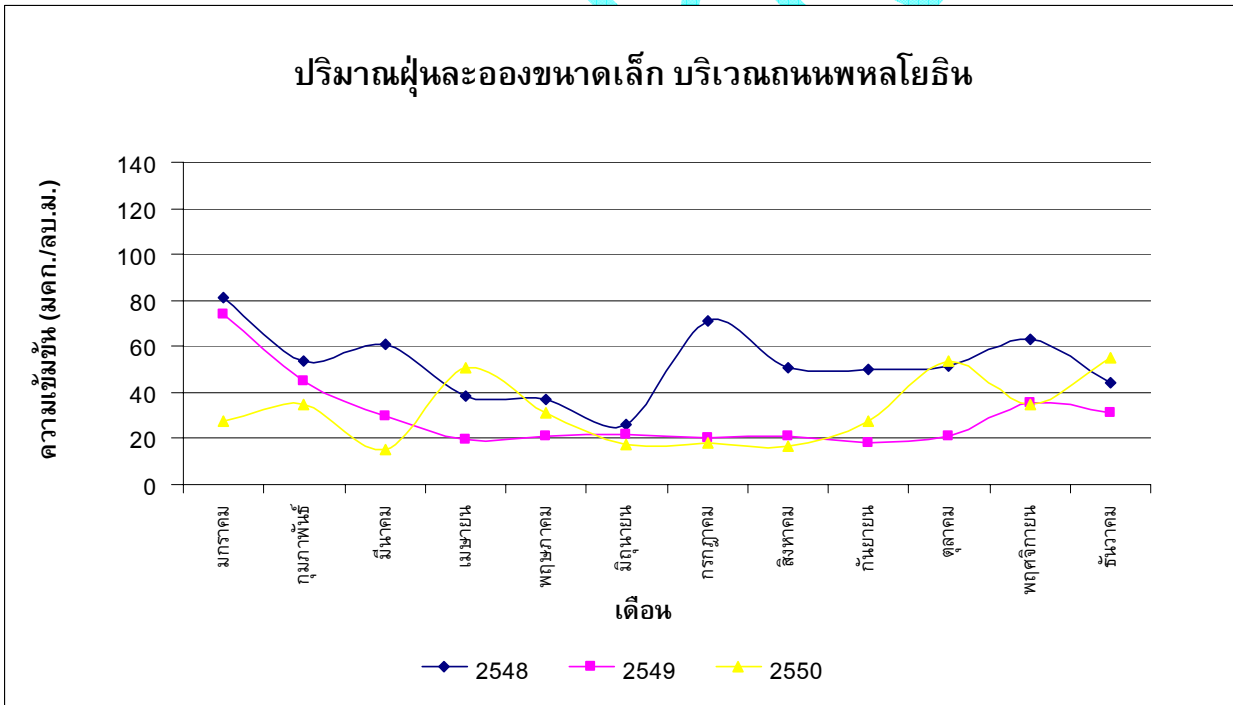
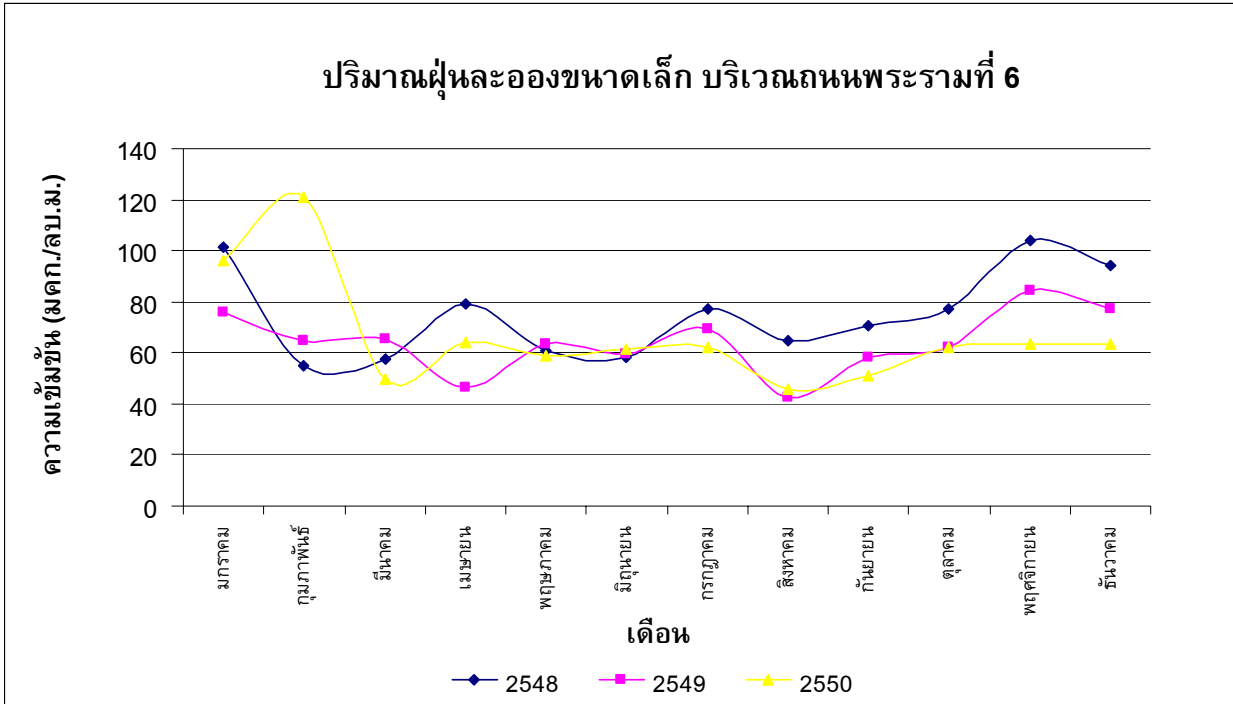
|                 | Jan | Feb | Mar | APR | May | Jun | Jul | Aug | Sep | Oct   | Nov   | Dec   |       |
|-----------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-------|-------|-------|-------|
| <b>Max</b>      |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.98 | 65.69 | 76.90 | 76.90 |
| <b>Avg</b>      |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 37.75 | 34.06 | 44.78 | 39.77 |
| <b>Min</b>      |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 17.78 | 15.12 | 17.70 | 15.12 |
| <b>No.</b>      |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 5     | 7     | 10    | 22    |
| <b>95 per</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.73 | 61.60 | 70.02 | 62.64 |
| <b>98 per</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.88 | 62.25 | 74.15 | 70.93 |
| <b>99 per</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.93 | 62.47 | 75.52 | 73.92 |
| <b>99.5 per</b> |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.96 | 62.58 | 76.21 | 75.41 |
| <b>99.7 per</b> |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 58.97 | 62.64 | 76.53 | 76    |
| <b>&gt;75</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 0     | 0     | 1     | 1     |
| <b>&gt;60</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 0     | 1     | 2     | 3     |
| <b>&gt;50</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 2     | 2     | 5     | 9     |
| <b>&gt;40</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 2     | 2     | 6     | 10    |
| <b>&gt; 35</b>  |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 2     | 3     | 6     | 11    |
| <b>&gt;30</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 2     | 3     | 8     | 13    |
| <b>&gt;25</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 4     | 3     | 8     | 15    |
| <b>&gt;20</b>   |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 4     | 5     | 9     | 18    |
| <b>&gt; 15</b>  |     |     |     |     |     |     |     |     |     | 5     | 7     | 10    | 22    |

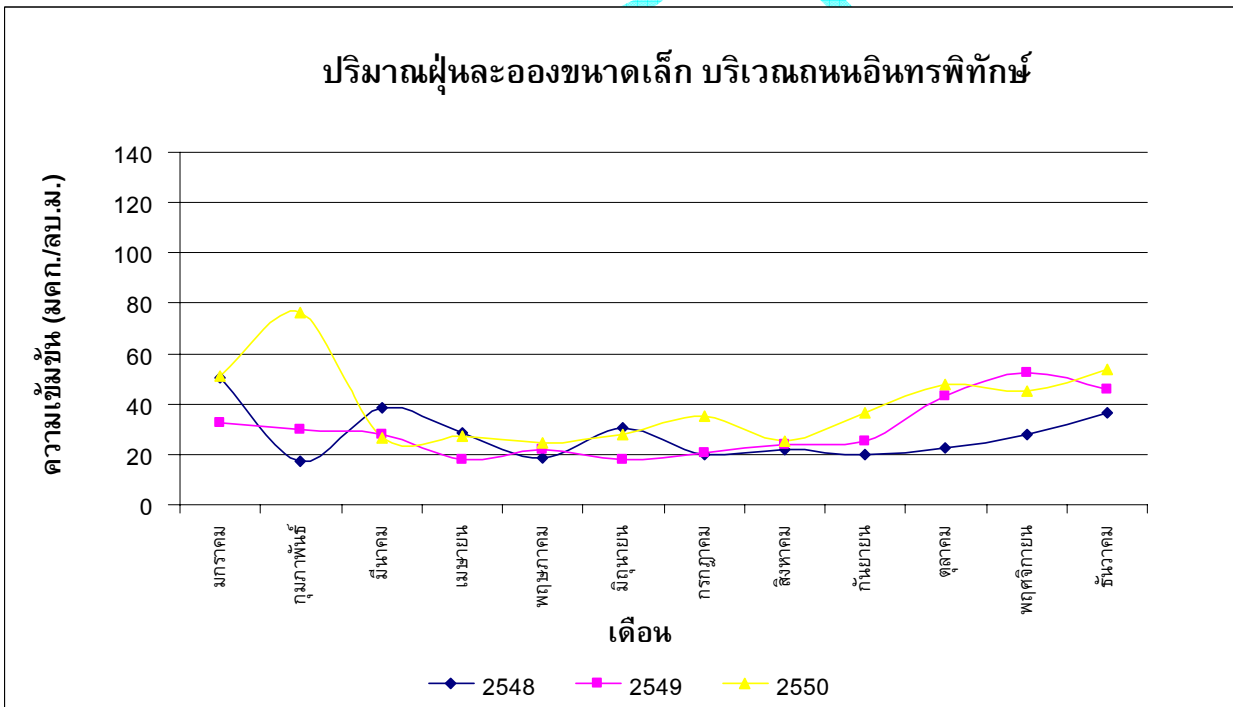
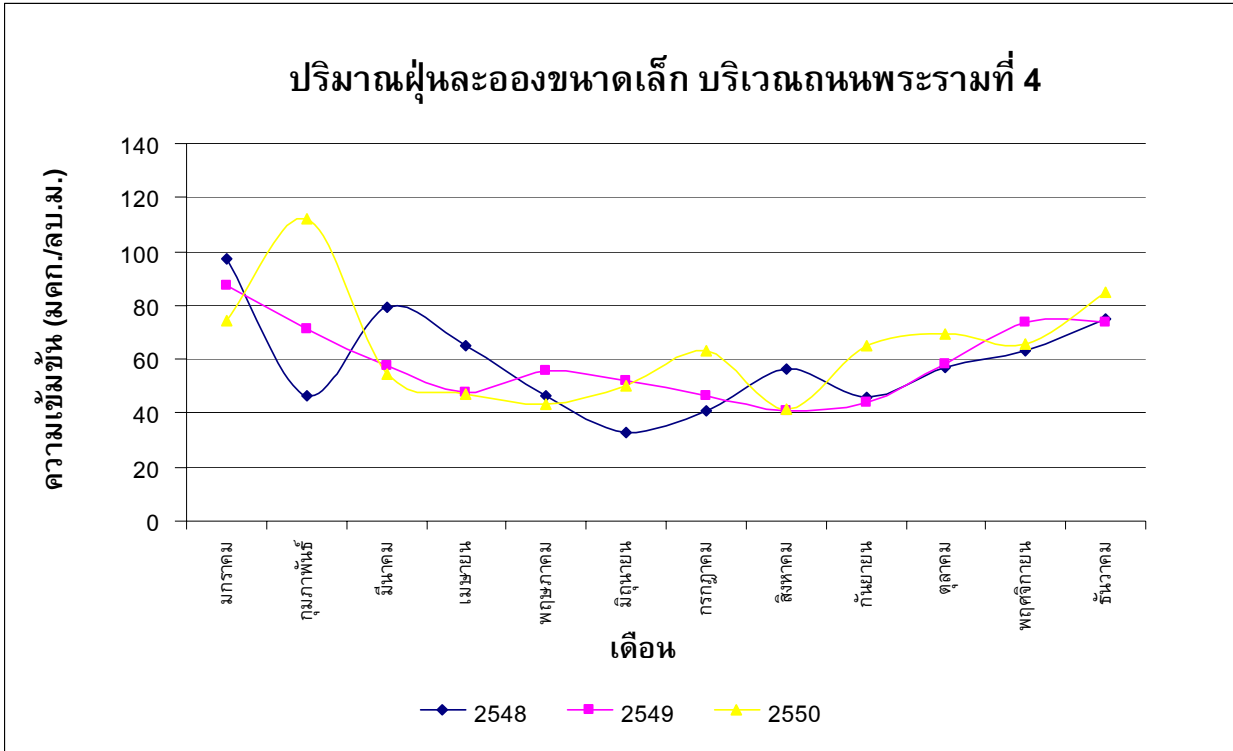


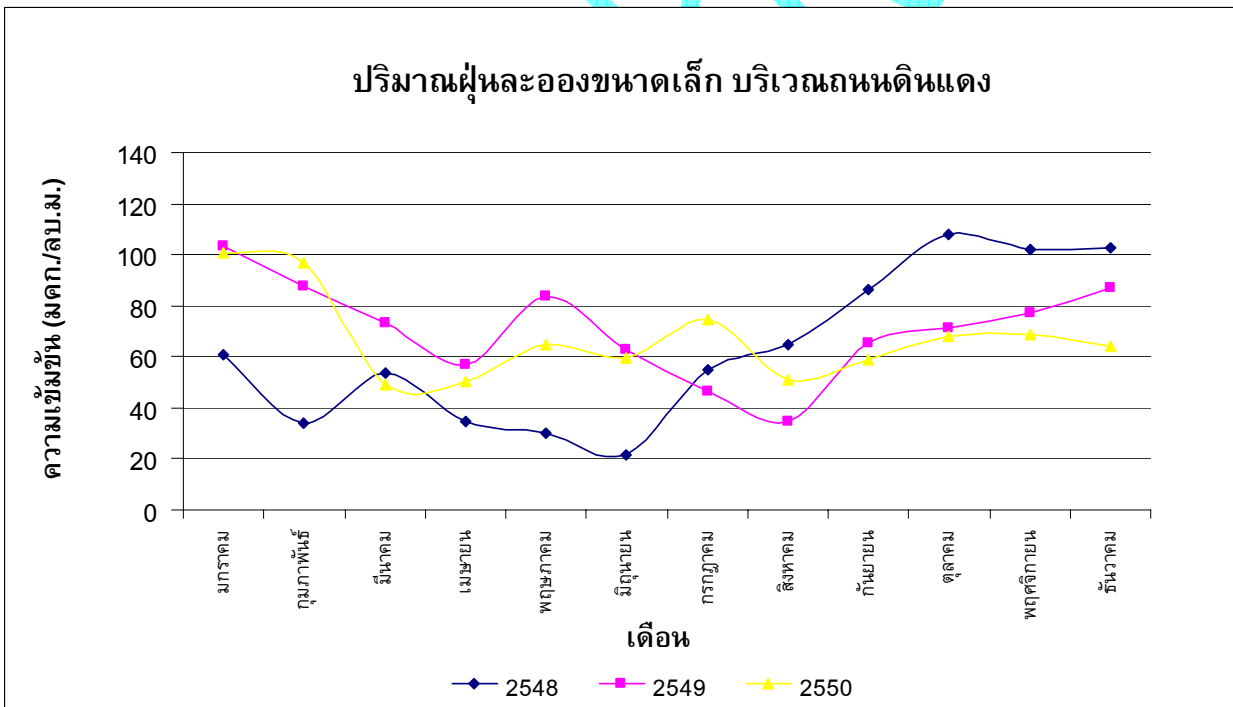
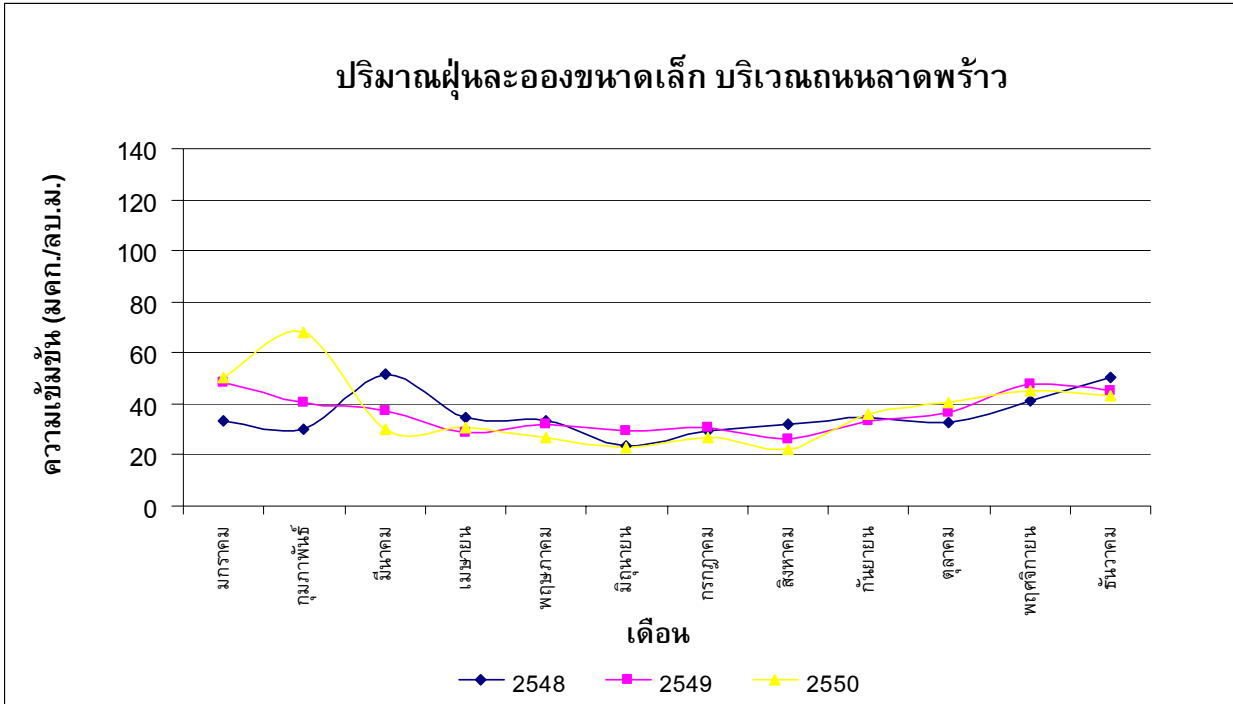
ภาคผนวก 2

กราฟแสดงความเข้มข้นเฉลี่ย 24 ชั่วโมงสูงสุดของPM 2.5

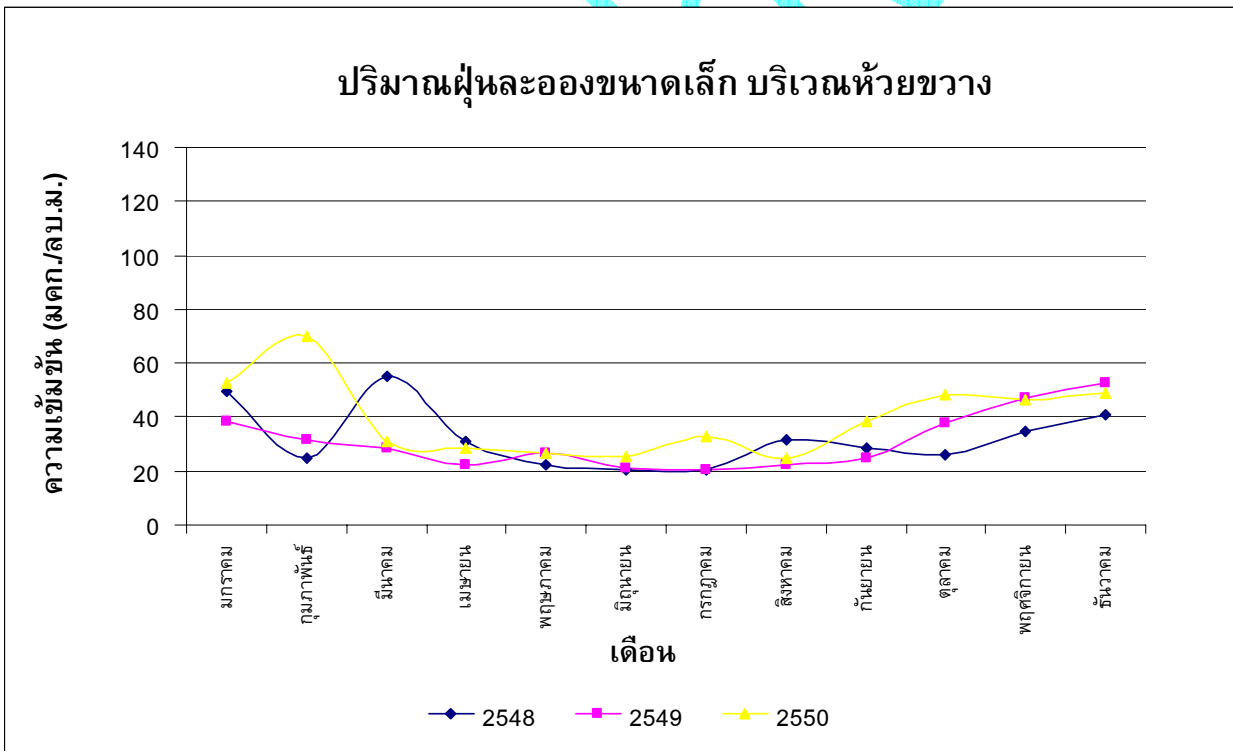
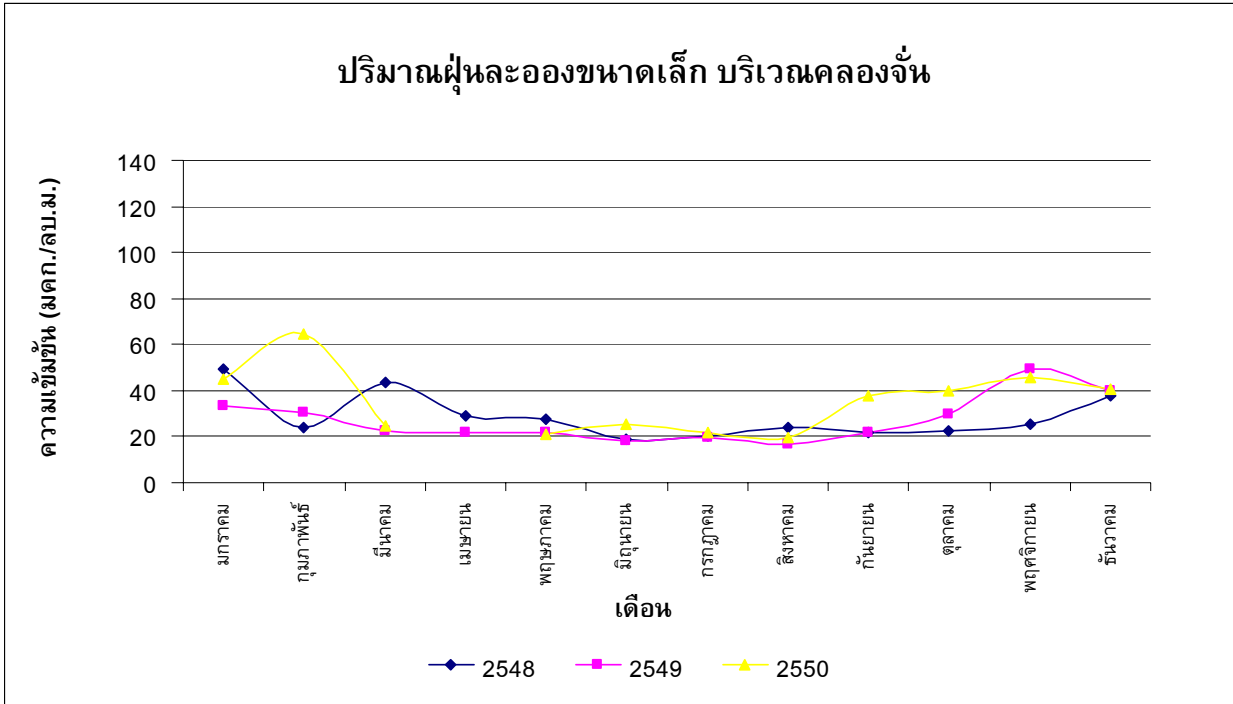
จากการคำนวณจากความเข้มข้น PM10

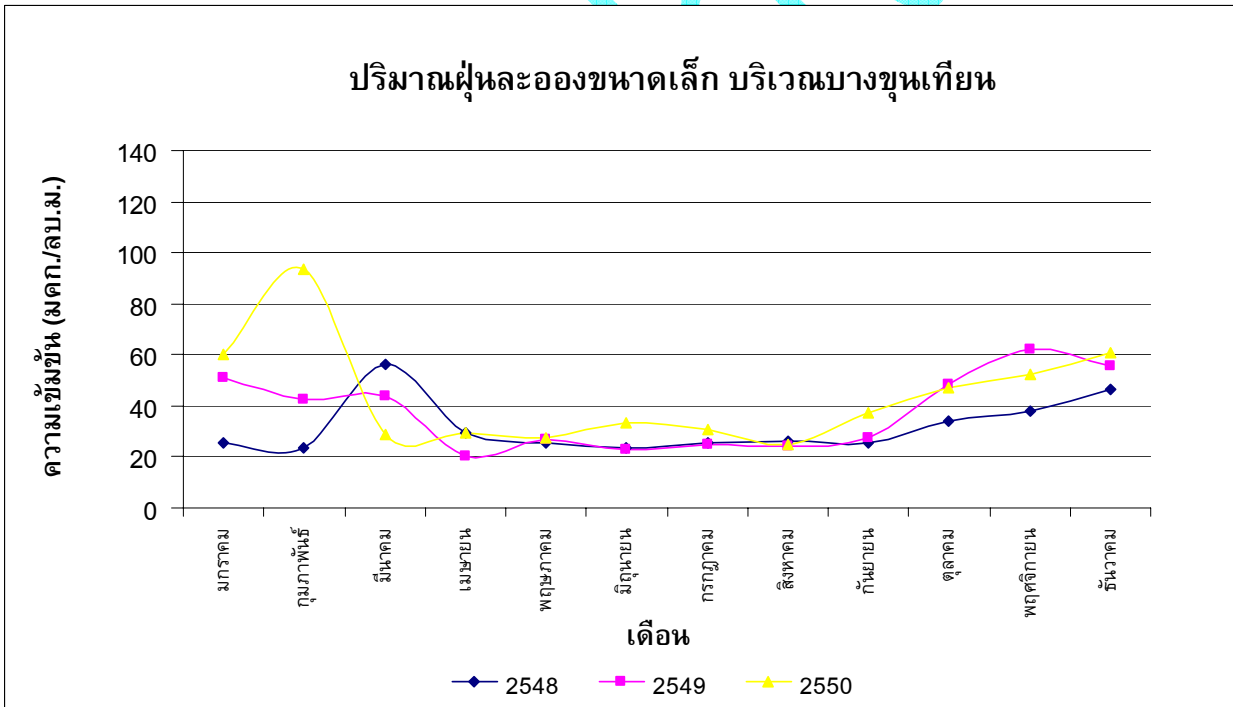
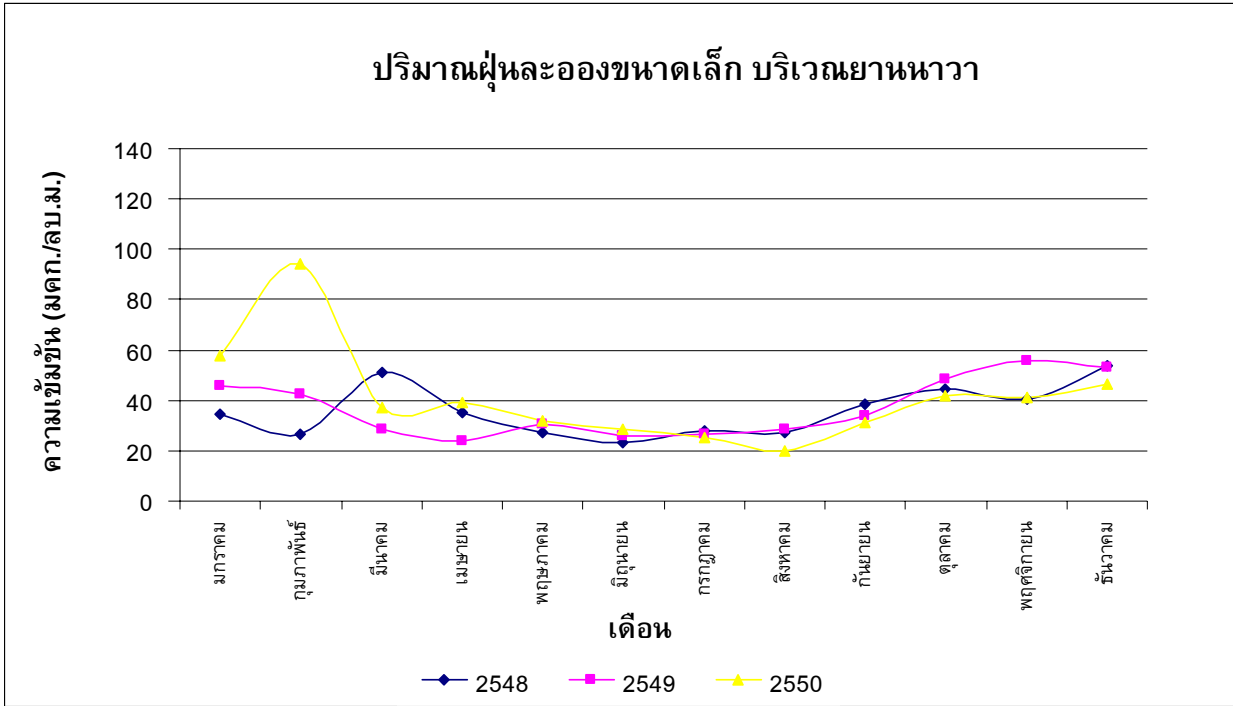


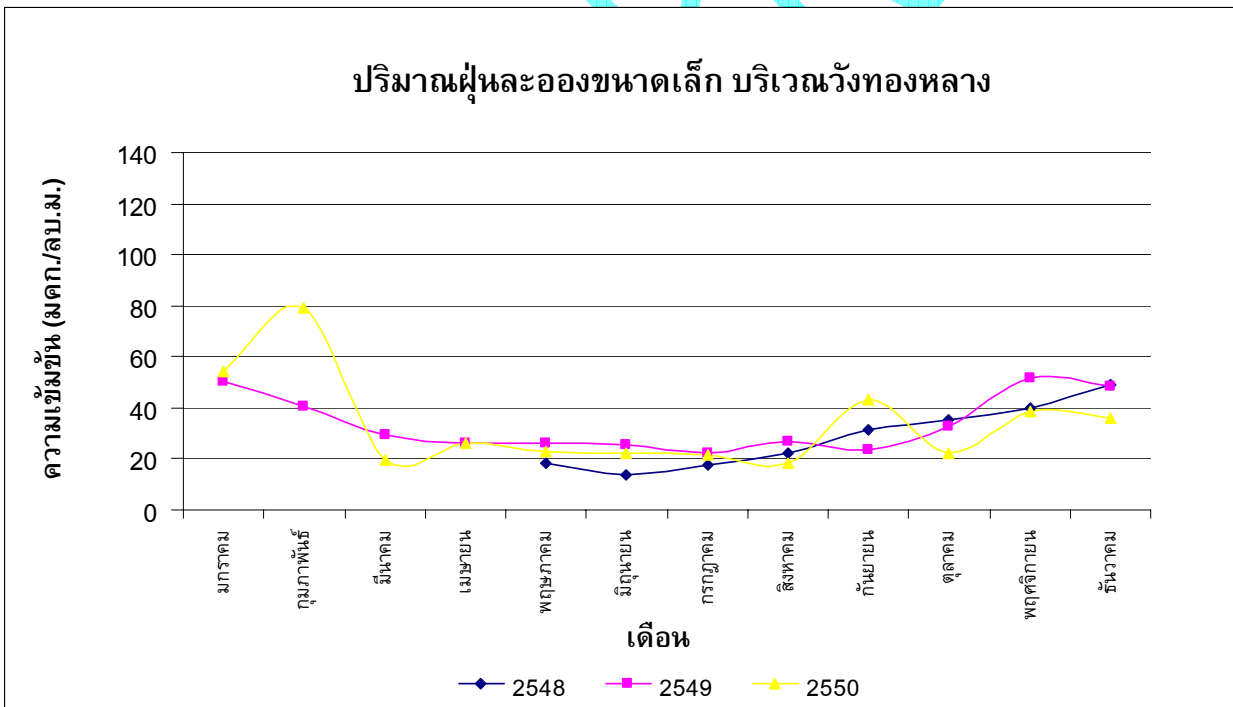
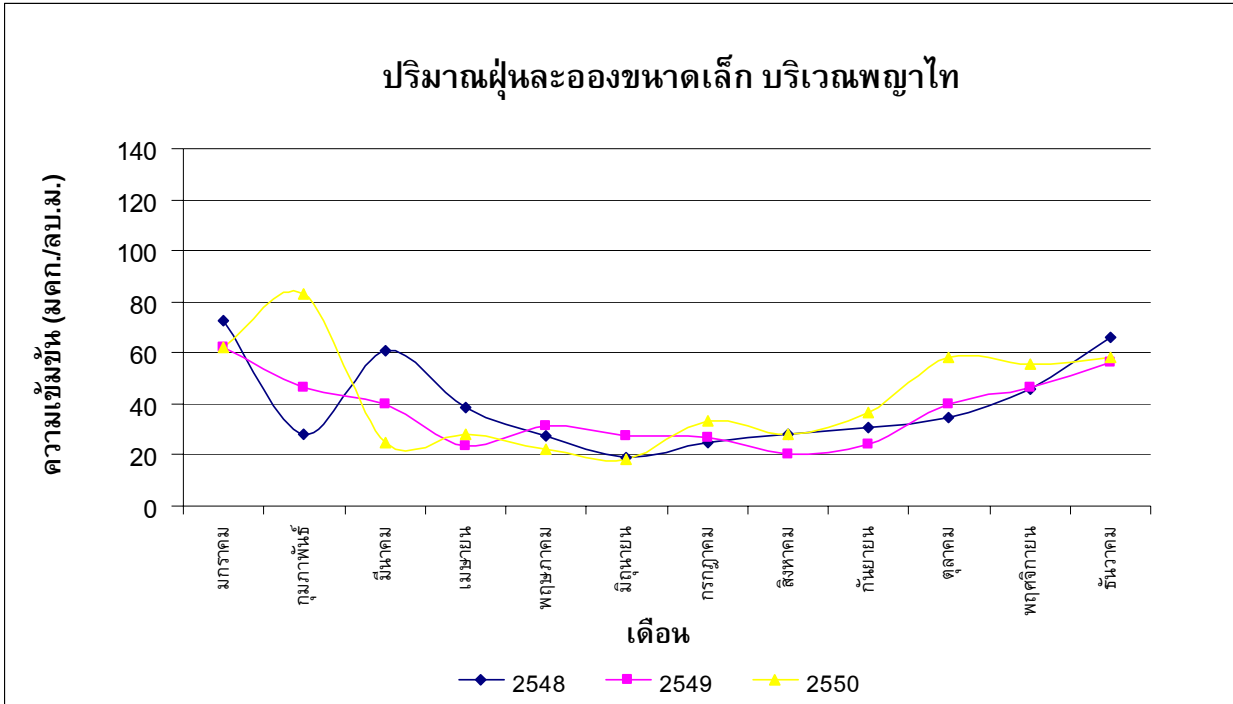


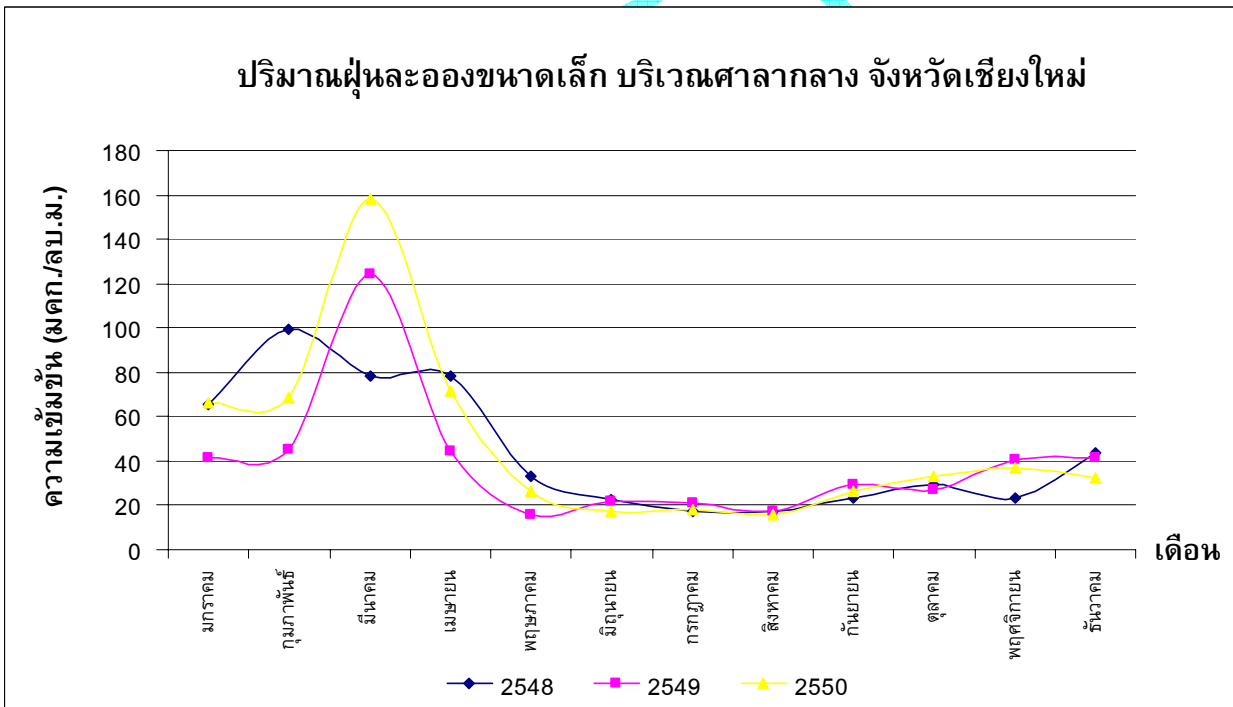
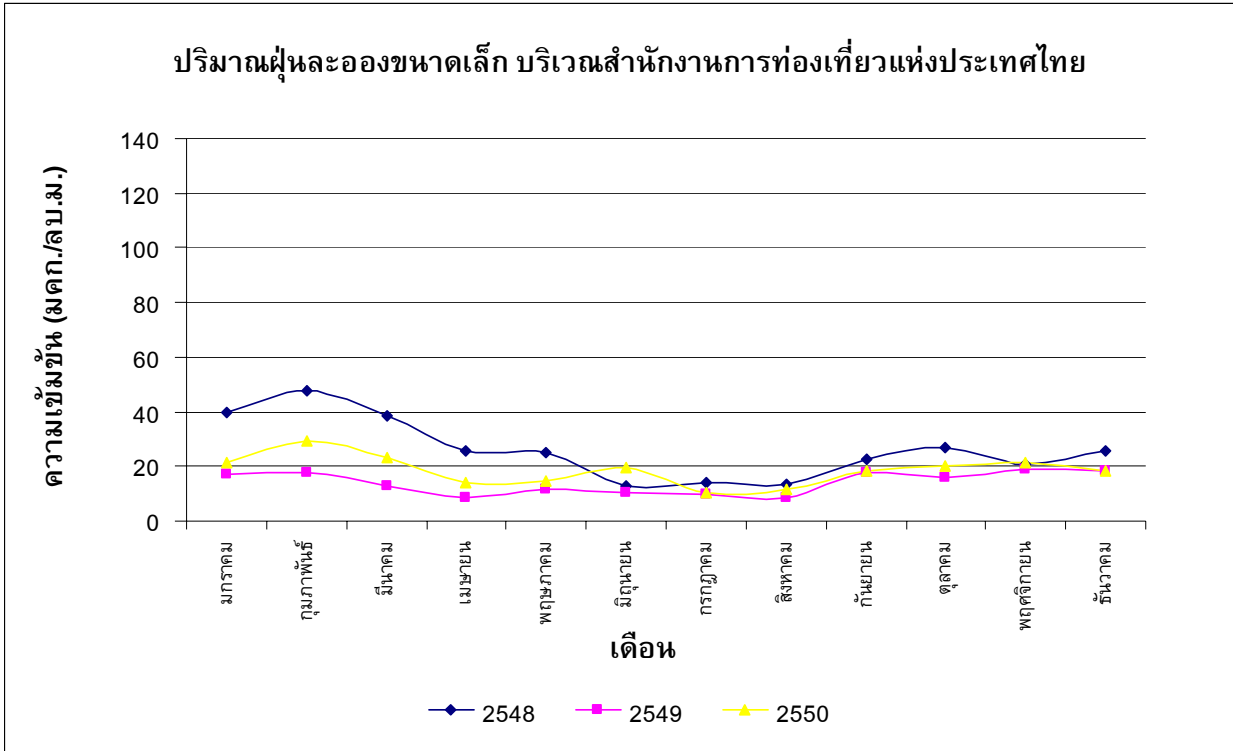


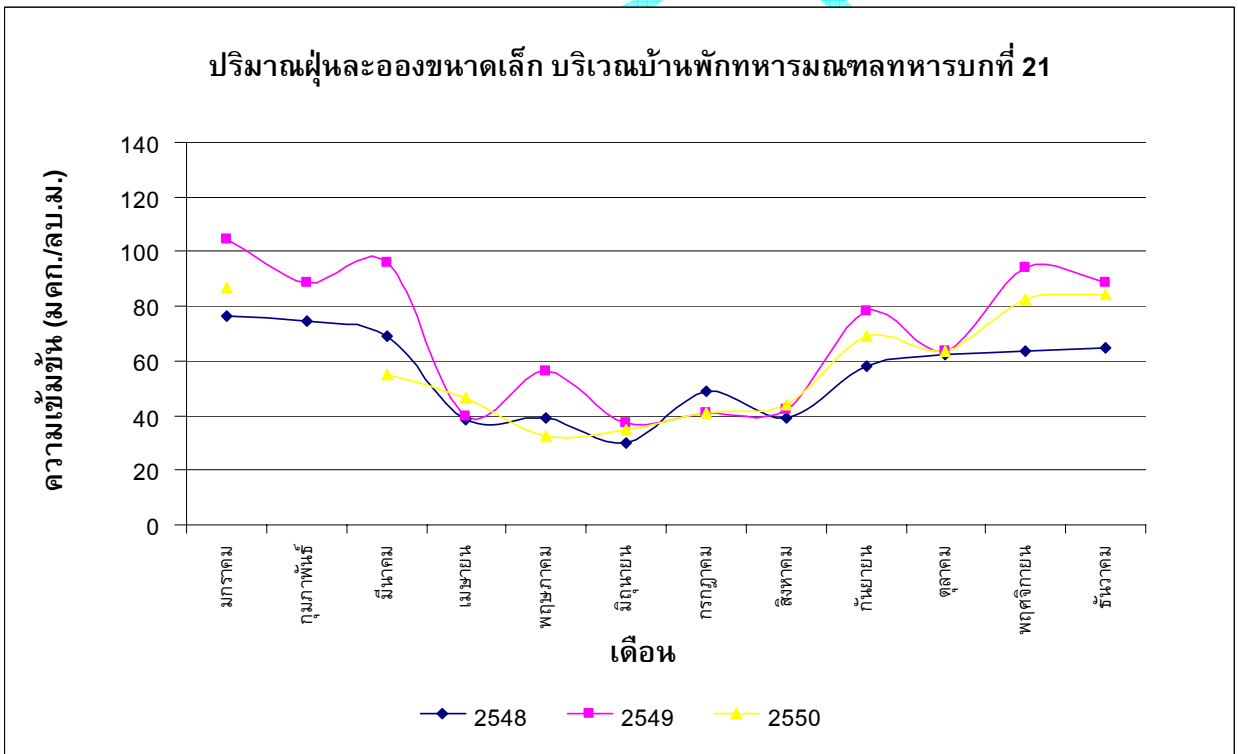
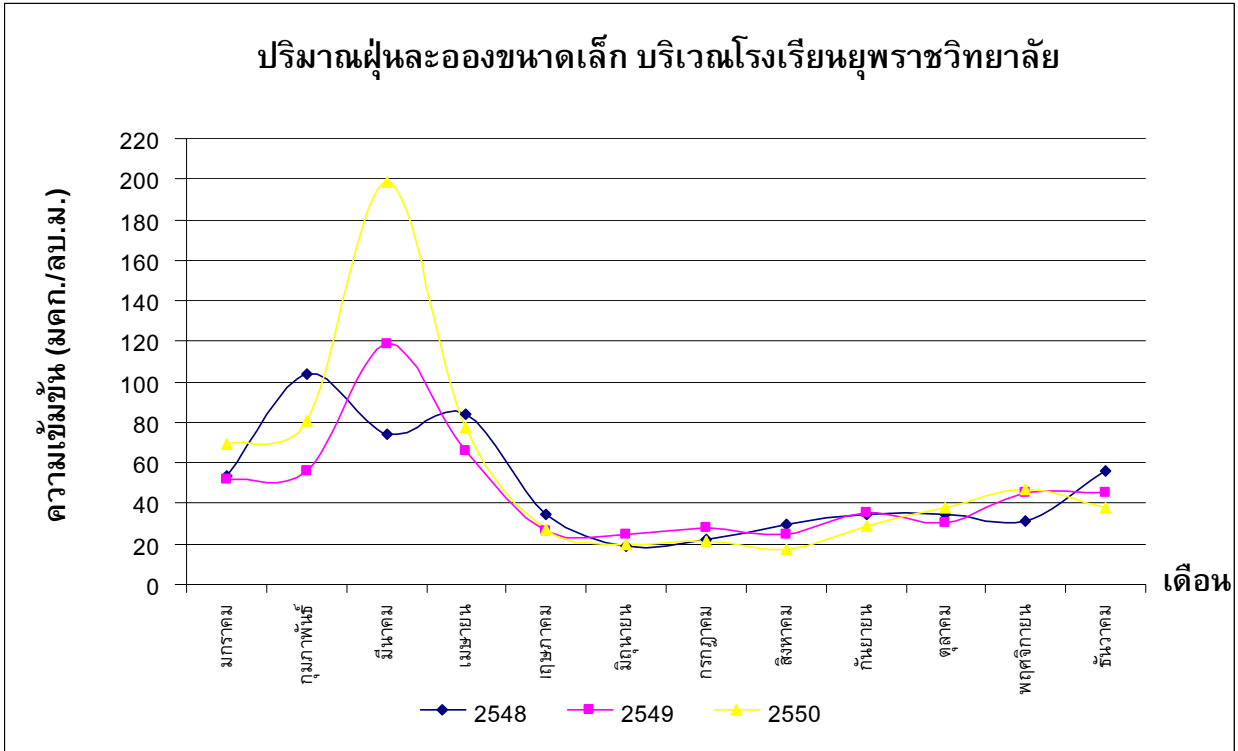


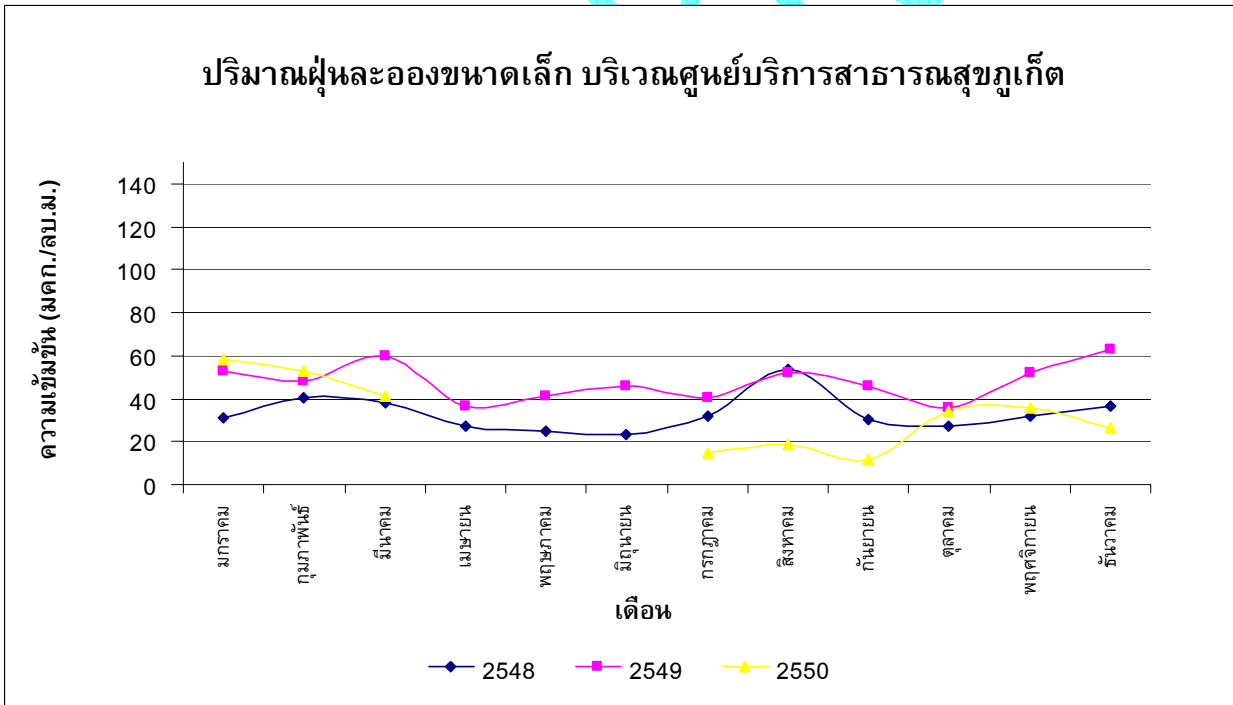
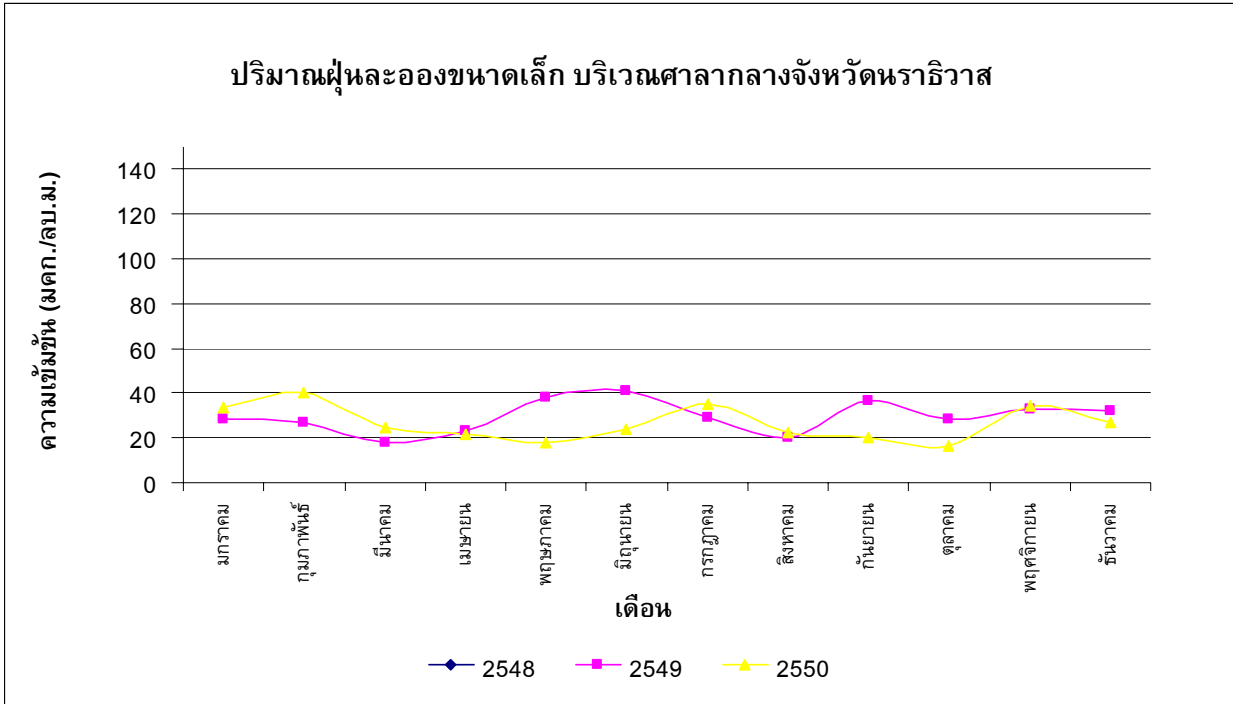


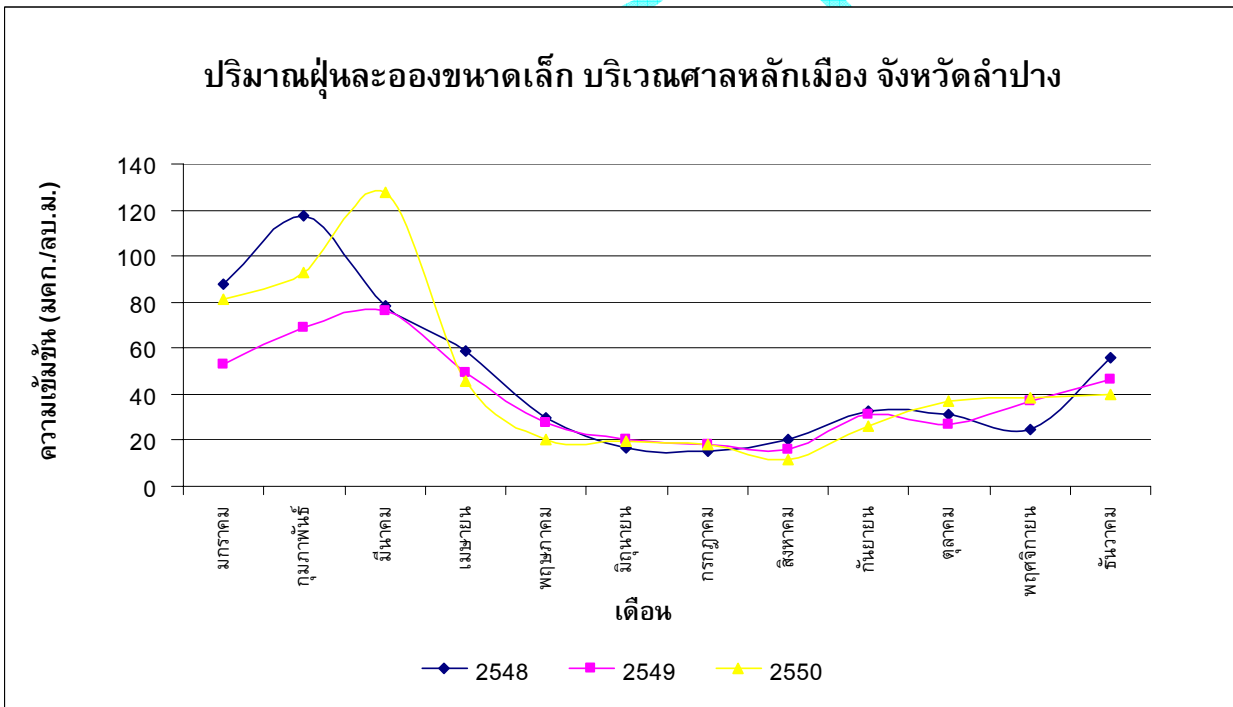
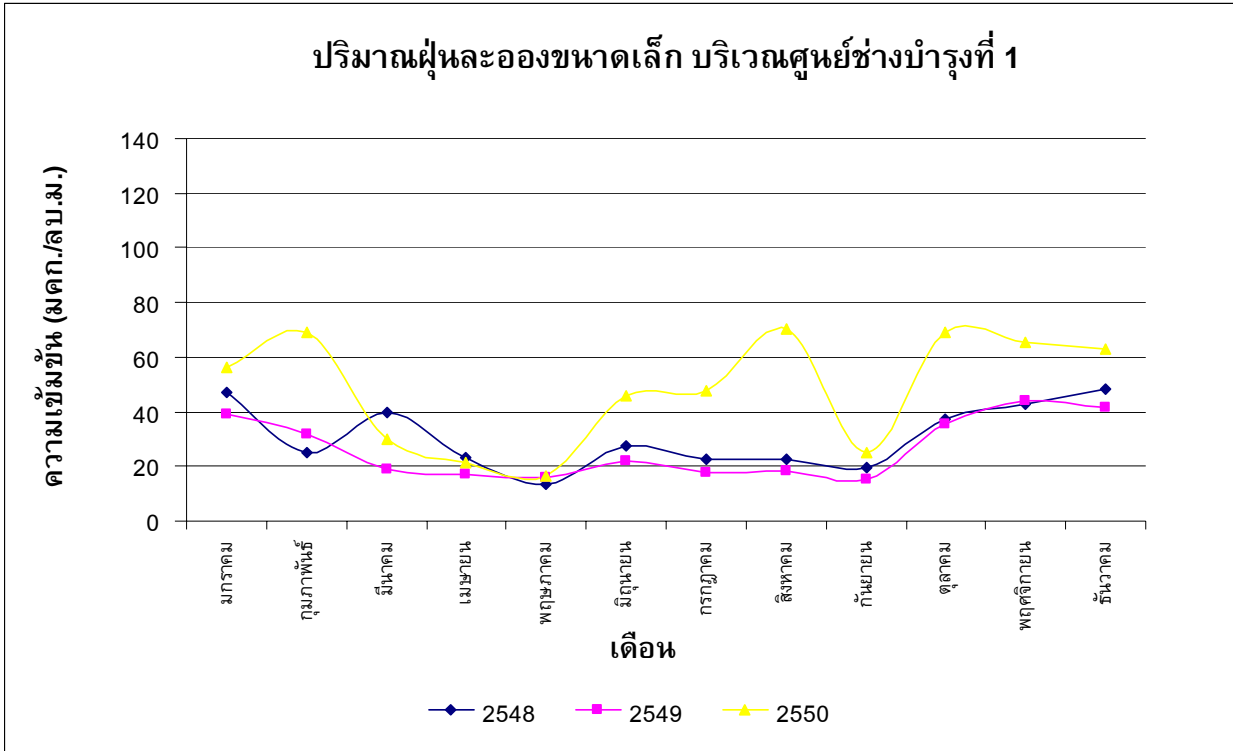


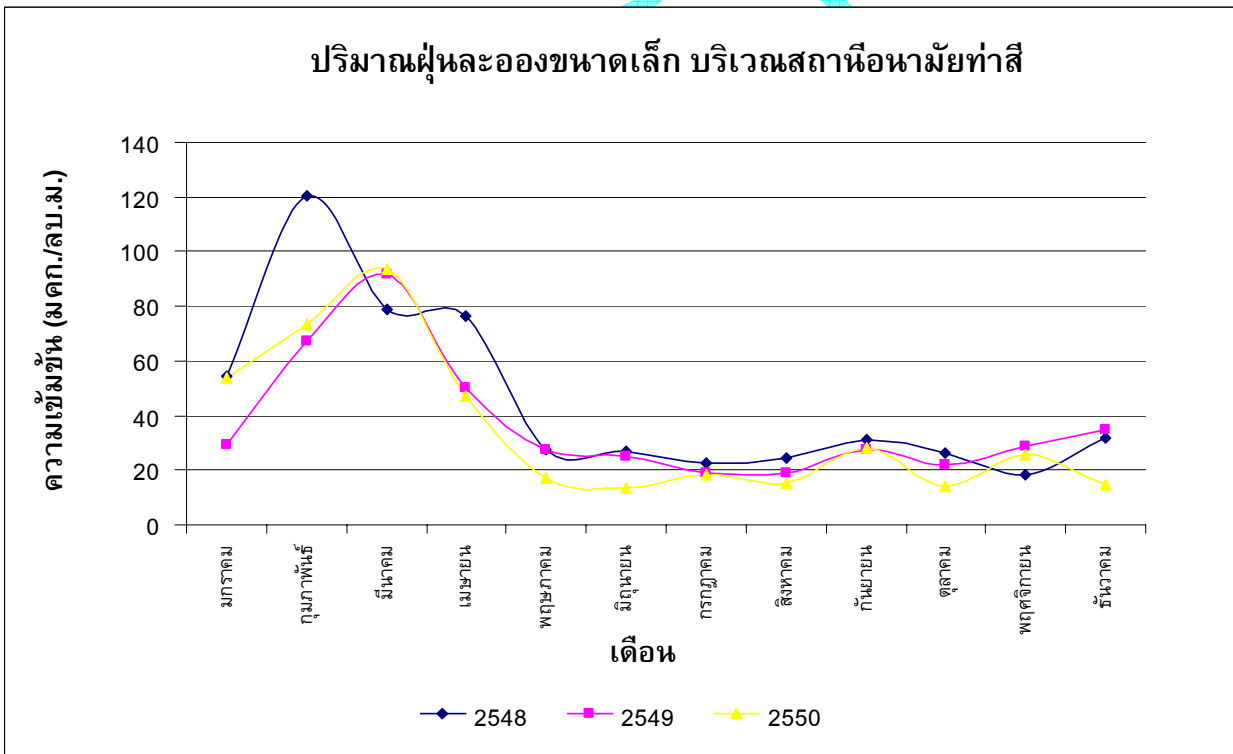
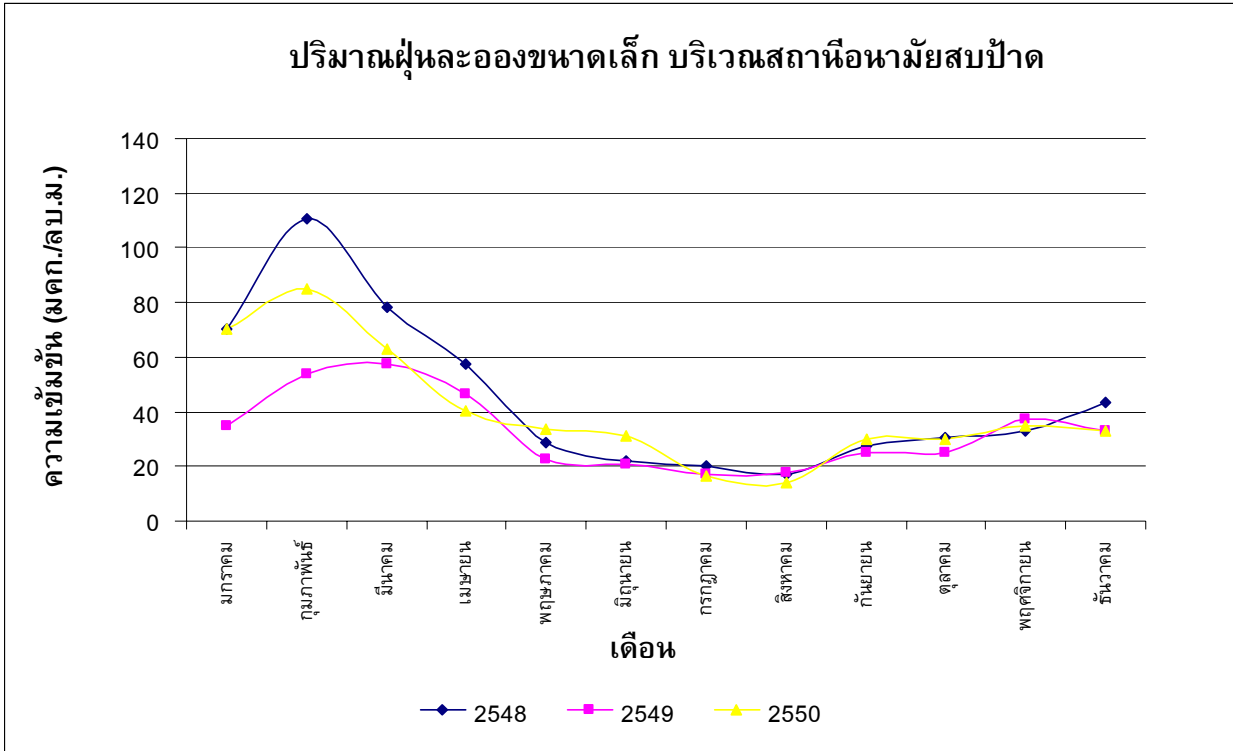




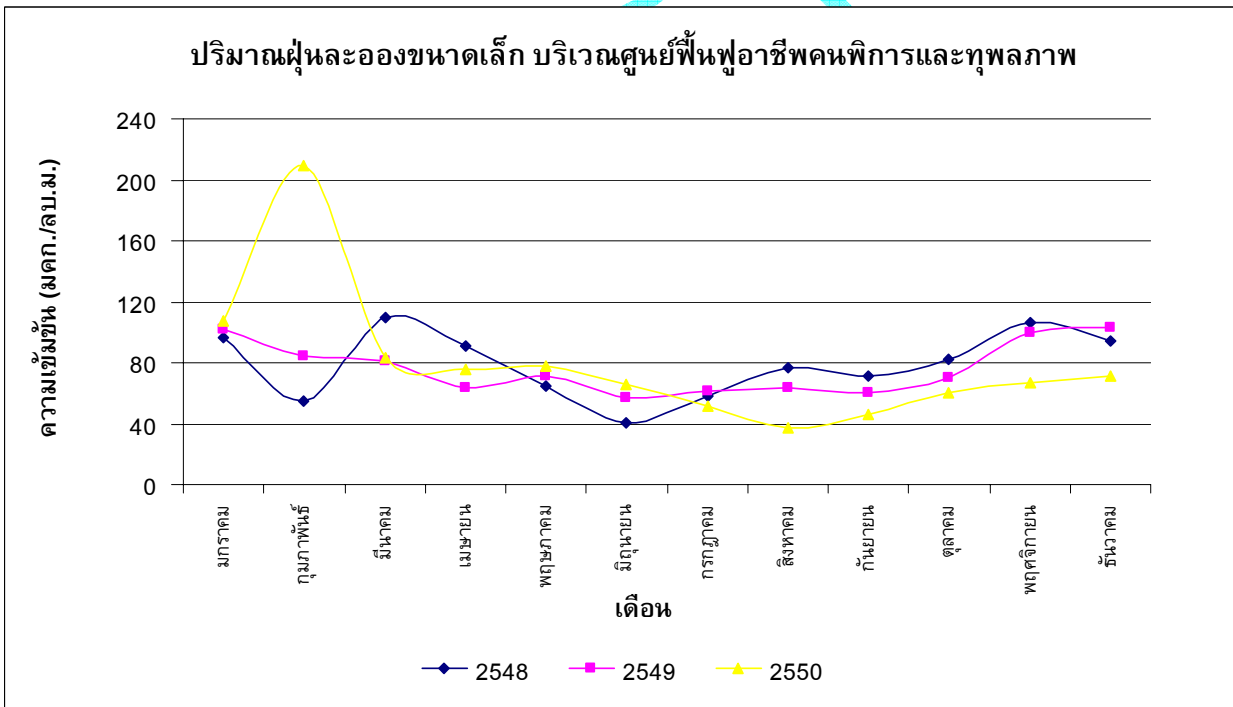
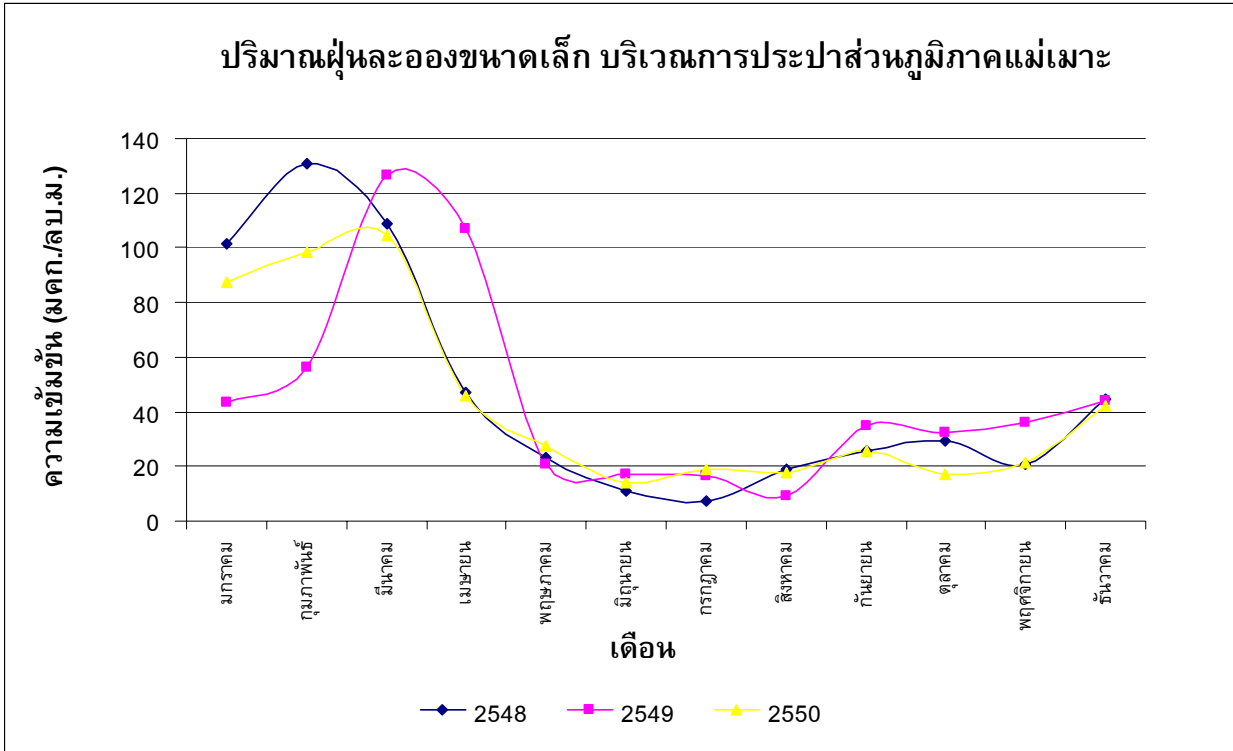


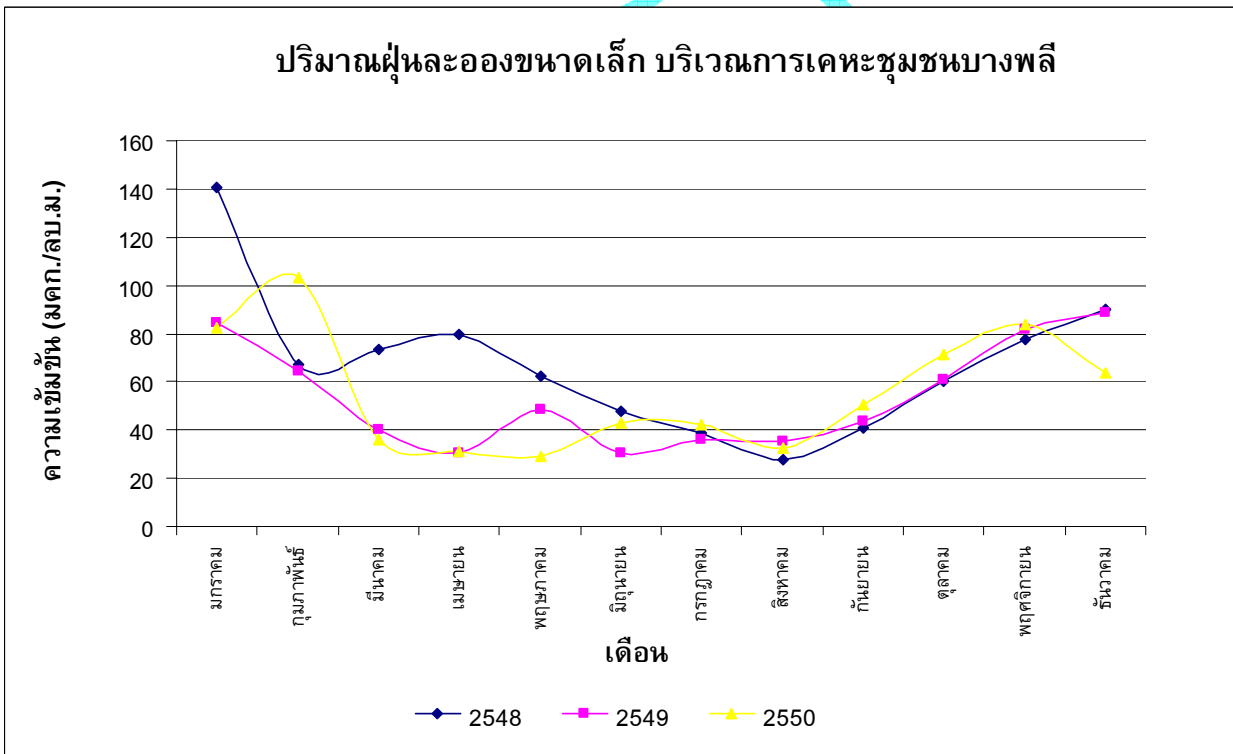
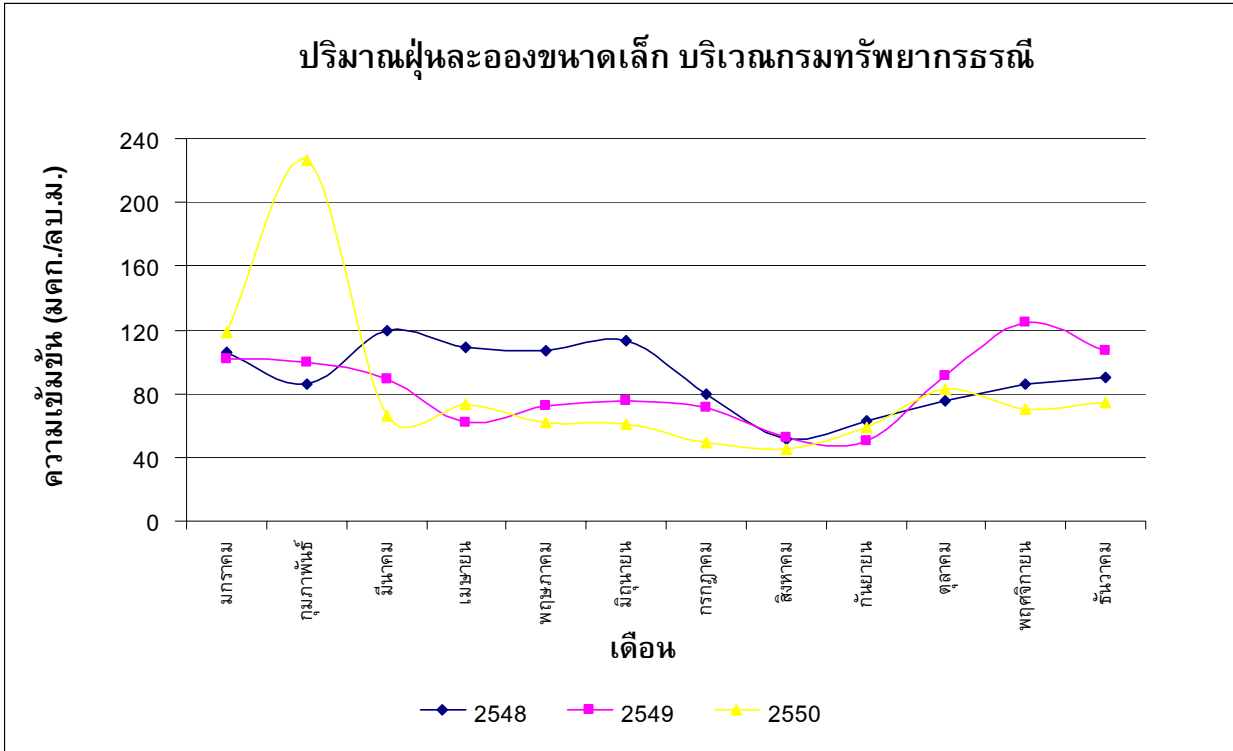


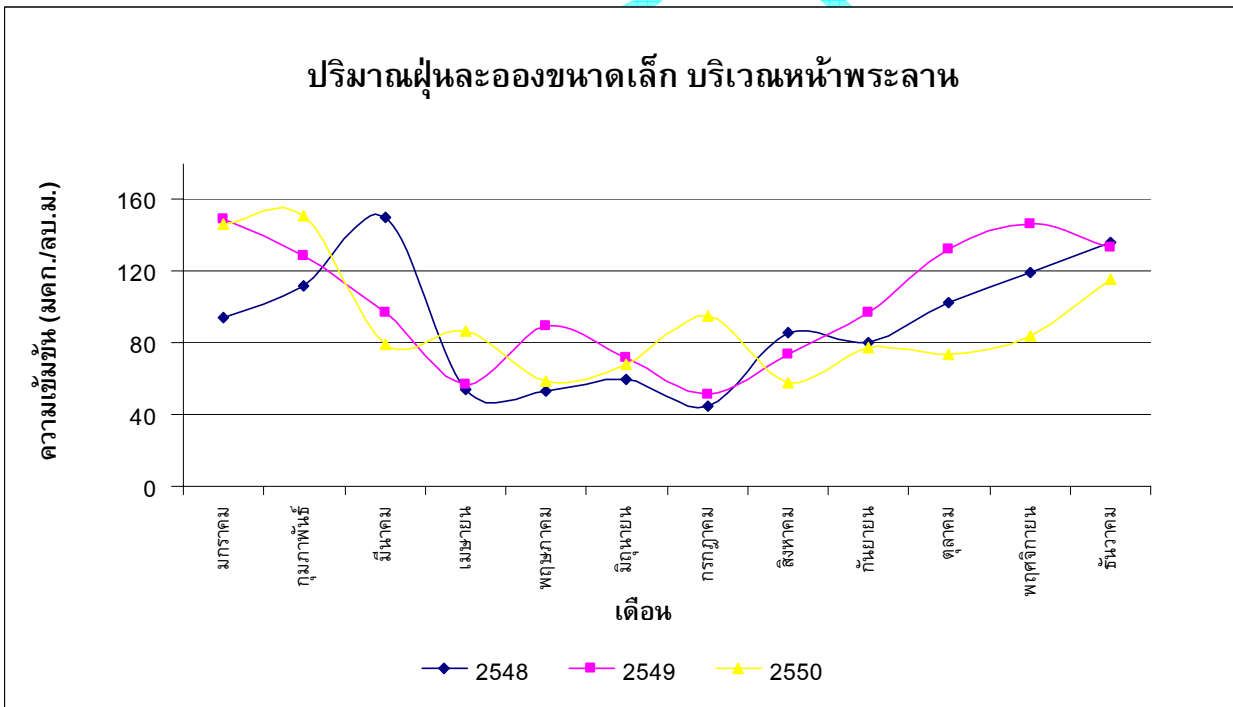
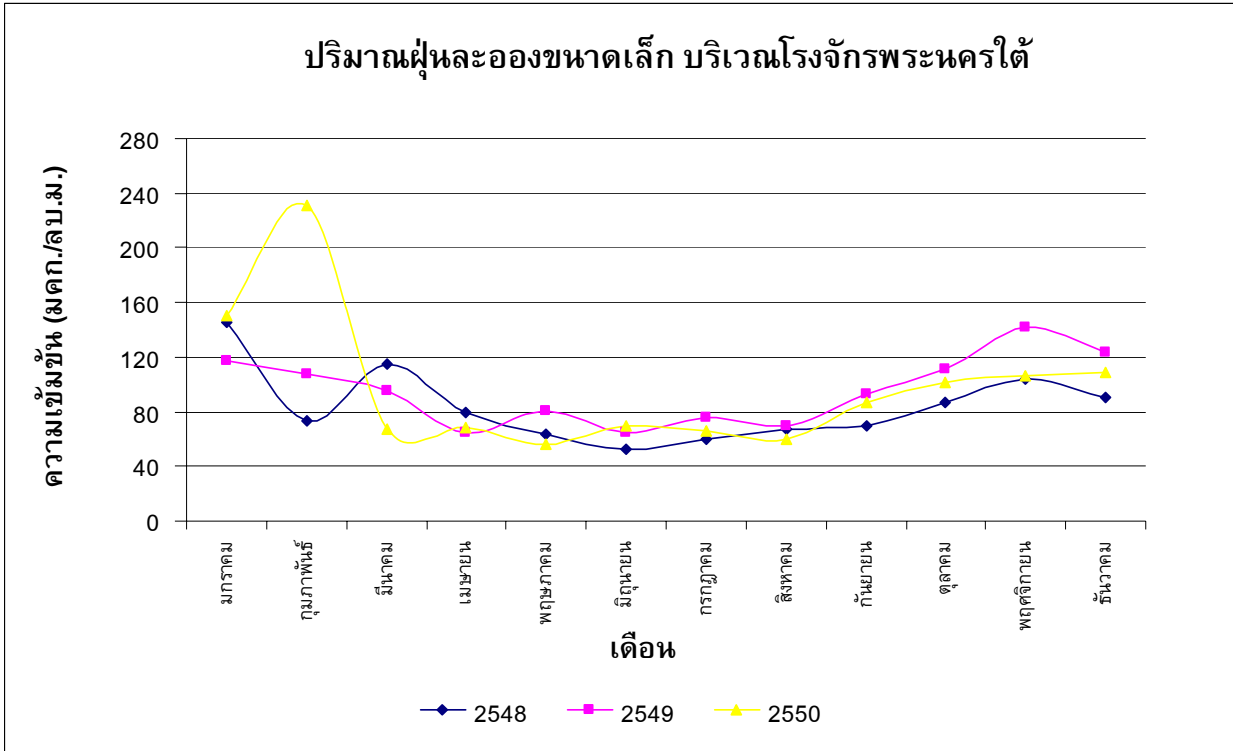


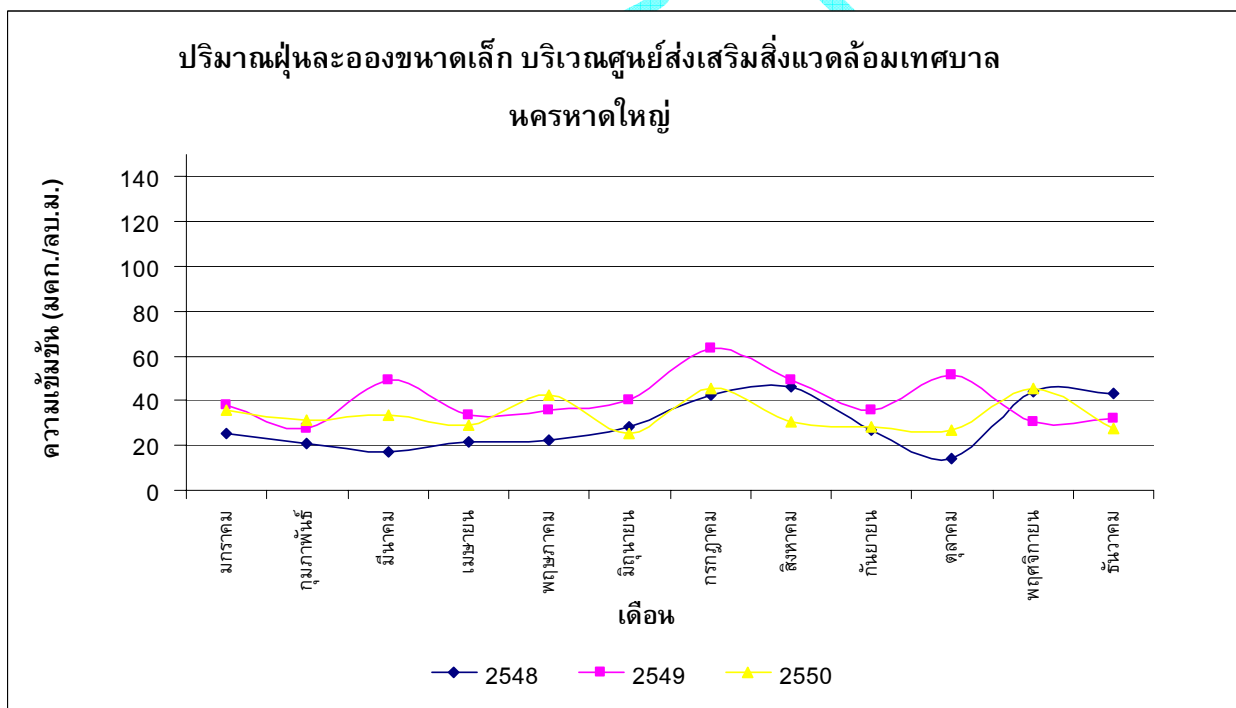
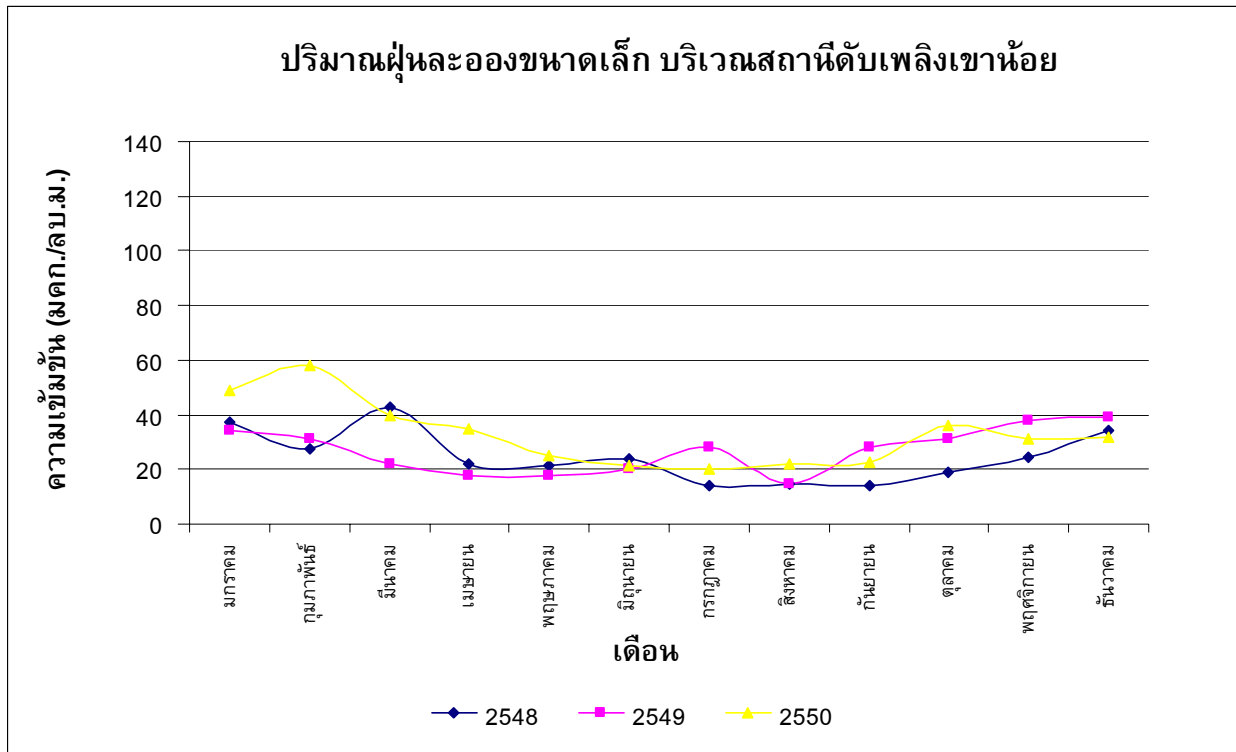












ภาคผนวก 3

ฉบับร่าง

ร่าง  
คำสั่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ  
ที่...../2551

เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขและป้องกันปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน

ด้วยคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่...../2551 เมื่อวันที่ .....เดือน  
..... 2551 มีมติให้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขและป้องกันปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน  
เพื่อทำหน้าที่กำกับ ควบคุม แก้ไขและป้องกันปัญหาฝุ่นละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน(PM2.5)

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา 18 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
แห่งชาติ พ.ศ. 2535 ประกอบกับคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีที่ 71/2550 ลงวันที่ 12 มีนาคม 2550 และมีมติ  
คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าว จึงแต่งตั้งคณะอนุกรรมการแก้ไขและป้องกันปัญหาฝุ่น  
ละอองขนาดเล็กไม่เกิน 2.5 ไมครอน ตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

องค์ประกอบ

- |  |                               |
|--|-------------------------------|
| 1.ประธานสถาบันสิ่งแวดล้อมไทย                                       | ประธานอนุกรรมการ              |
| 2.อธิบดีกรมควบคุมมลพิษ   | รองประธานอนุกรรมการ           |
| 3.อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม  | อนุกรรมการ                    |
| 4.อธิบดีกรมส่งเสริมการเกษตร  | อนุกรรมการ                    |
| 5.อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช                    | อนุกรรมการ                    |
| 6.อธิบดีกรมการขนส่งทางบก   | อนุกรรมการ                    |
| 7.อธิบดีกรมอนามัย  | อนุกรรมการ                    |
| 8.ผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน                           | อนุกรรมการ                    |
| 9.อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม  | อนุกรรมการ                    |
| 10.เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจ<br>และสังคมแห่งชาติ | อนุกรรมการ                    |
| 11.ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย                                | อนุกรรมการ                    |
| 12.นายสุทิน อยู่สุข  | อนุกรรมการ                    |
| 13.นางนันทวรรณ วิจิตรวาทการ  | อนุกรรมการ                    |
| 14.ผู้อำนวยการสำนักจัดการคุณภาพอากาศและเสียง                       | อนุกรรมการและเลขานุการ        |
| 15.เจ้าหน้าที่กรมควบคุมมลพิษ                                       | อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ |

อำนาจหน้าที่

1. จัดทำยุทธศาสตร์ แผนงานและเป้าหมายในการป้องกันและแก้ไขปัญหา PM<sub>2.5</sub> และ นำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติภายใน 1 ปี

2. ทบทวนและประเมินผลความสำเร็จของการดำเนินงานป้องกันและแก้ไขปัญหา PM<sub>2.5</sub> ตามแผนงาน ทุกๆ 3 ปี

3. เชิญหน่วยงานหรือบุคคลเพื่อให้ข้อมูลรายละเอียดหรือชี้แจงต่อคณะกรรมการฯ ได้ตามเห็นสมควร

4. ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ทั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ .....เดือน.....พ.ศ. 2551 เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่.....เดือน..... พ.ศ. 2551

(นายสหัส บัณฑิตกุล)

รองนายกรัฐมนตรี

ปฏิบัติหน้าที่ประธานกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

ฉบับร่าง

ภาคผนวก 4



**อ้างอิง Code of Federal 40 Chapter I : APPENDIX L TO PART 50  
REFERENCE METHOD FOR THE DETERMINATION OF FINE  
PARTICULATE MATTER AS PM 2.5 IN THE ATMOSPHERE**