

לכבוד,  
מר אריה דרעי, שר הפנים  
רח' קפלן 2  
ירושלים

**הנדון: הפגיעה האנושה שפקיעת הפטור מהיטל השבחה לקירו גגות סולאריים תסב לקידום אנרגיה  
מתחדשת בישראל ול-4,000 עובדי הענף**

אדוני השר שלום וברכה,

התחום הסולארי בישראל עומד בפני משבר קשה המסכן גם את מקום עבודתם של אלפי עובדי הענף הסולארי, בשל חסם רגולטורי אשר נמצא בסמכות משרד הפנים: בסוף 2020 תפקע הוראת השעה בחוק התכנון והבניה שמאפשרת קירו של גגות סולאריים מסחריים תוך קבלת פטור מהיטל השבחה (הפטור כיום עד 7,000 מ"ר). אנו פונים אליך בבקשה דחופה לקדם הצעת חוק ממשלתית לתיקון החוק, על מנת לאפשר את הארכת הפטור.

**גגות סולאריים: בשורה תעסוקתית וסביבתית**

בשנת 2016, בעקבות התחייבות ישראל לעמוד ביעדים להפחתת פליטות גזי חממה במסגרת הסכמי ועידת האקלים בפריז, החל קידום מאסיבי של תחום האנרגיה הסולארית בישראל. כיום, קרוב ל-9% מהחשמל בישראל מגיע מייצור אנרגיה סולארית, כשהרוב מיוצר בזכות אלפי מערכות סולאריות המותקנות על פני גגות בניינים פרטיים ומסחריים - על היתרונות הסביבתיים, הבריאותיים והחברתיים של התחום. בחודש ספטמבר הודיע שר האנרגיה על הכפלת יעדי האנרגיה המתחדשת ל-30% בשנת 2030 והכריז שישראל תהיה מובילה עולמית בתחום האנרגיה הסולארית.

המהפכה הסולארית של ישראל היא הכרח סביבתי-קיומי, כמו גם הזדמנות חברתית-כלכלית. בשעה שהעולם חווה החרפה משמעותית מאוד של משבר האקלים וכשהממצאים של השירותים המטאורולוגים של ישראל ושל הקהילה המדעית מעידים באופן חד משמעי שישראל עומדת בפני עליה חדה בתדירות ובעוצמה של אירועי חום וגשם קיצוניים, מעבר לאנרגיה נקייה הוא מהלך עולמי חיוני שישראל צריכה ליטול בו חלק.

אך המשבר הזה הוא גם הזדמנות חברתית-כלכלית. המעבר לייצור חשמל מאנרגיה סולארית, לרבות על גגות, מאפשר לאלפי בעלי גגות לחסוך בהוצאות חשמל ואף להניב הכנסה נוספת. בתחומי המסחר והתעשייה, הוא הזדמנות עבור בעלי עסקים להוריד הוצאות קבועות, שמאפשרות בעידן הקורונה לשמור טוב יותר על מצבת העובדים.

יתר על כן, אחת התרומות המשמעותיות של ייצור חשמל מאנרגיה סולארית, הוא ביצירת מקומות תעסוקה רבים. לפי נתוני הסוכנות הבינלאומית לאנרגיה מתחדשת (IRENA), ייצור חשמל מאנרגיה מתחדשת זקוק לפי שניים כח אדם מאשר ייצור חשמל מאנרגיה פוסילית, כמו גז או פחם. חוסכים בדלק ומשקיעים באנשים. בישראל, פיתוח התחום הסולארי לווה ביצירת אלפי מקומות עבודה וכיום, כ-4,000 עובדים מתפרנסים בישראל בתחום של התקנה ותפעול של מערכות פוטו-וולטאיות על גגות.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> הנתונים נמסרו על ידי [איגוד החברות לאנרגיה ירוקה בישראל](#)

### משמעות פקיעת הפטור מהיטל השבחה

אם יפקע הפטור מהיטל השבחה, לא יקומו בישראל גגות סולאריים מסחריים, שכן ההכנסות מהגג הסולארי תלויות בתעריפים שקובעת רשות החשמל הכפופה למשרד האנרגיה ואלו לא כוללים הכרה בהיטל. רשות החשמל קובעת את התעריפים לפי הכלל של 'מיזעור העלויות' שכן כל הכרה ברכיבים חיצוניים גוררת התייקרות ישירה של תעריפי החשמל לכלל צרכני החשמל בישראל.

נוסף על האמור לעיל, לכל העוסקים בנושא ברור כי אין כל היגיון בגביית היטל השבחה מגגות סולאריים, הדומים באופיים לדודי השמש, מאחר ומדובר בקירוי פשוט של הגג שאינו גורר כל הוצאה תכנונית לוועדות המקומיות. מעבר לכך, הטלת ההיטל תיצור מצב אבסורדי לפיו מי שימכור נכס מסחרי יחויב בהיטל, גם אם מעולם לא הקים וגם לא התכוון להקים גג סולארי.

בחודשים האחרונים הושגו כל ההסכמות הנדרשות, כולל מטעם השלטון המקומי, להארכת הוראת השעה. הדבר מצא ביטוי בטיטת חוק ההסדרים שקודמה ע"י צוות אנרגיה באגף תקציבים. למרבה הצער, במצב בו לא חלה התקדמות באישור התקציב, הכל נעצר.

שנת 2020 עומדת להיות השנה החמה ביותר שנמדדה אי פעם על פני כדור הארץ. מול ההחרפה המשמעותית של משבר האקלים אותה חוונו השנה, לא ייתכן שמדינת ישראל תבלום את התפתחות ייצור החשמל מאנרגיית השמש, בשל כיפופי ידיים פוליטיים.

משבר הקורונה הוסיף מאות אלפי אנשים למעגלי האבטלה. לכן, יהיה בלתי נתפס ובלתי נסלח לפגוע באחד הענפים היחידים שממשיך לצמוח במשק, ומקדם אנרגיה נקיה ומבוזרת בישראל. מדובר בלא פחות מ-4,000 עובדים בענף הסולארי שעלולים לאבד את מקום עבודתם במידה ולא תוארך הוראת השעה לפטור מהיטל השבחה.

אשר על כן, אנו, ארגוני הסביבה החתומים מטה, חוזרים על בקשתנו להתערבותך המיידית על מנת לוודא את הארכת הוראת השעה של הפטור מהיטל השבחה על גגות סולאריים, עוד לפני תום שנה קלנדרית זו.

בברכה,

אורי השילוני  
מאבק 2020

יוני ספיר  
שומרי הבית

אלעד הוכמן  
מגמה ירוקה

ד"ר יונתן אייקנבאום  
גרינפיס ישראל

העתק: גב' דלית זילבר, מנכ"לית מנהל התכנון  
ח"כ יעקב מרגי, יו"ר ועדת הכלכלה  
מר אודי אדירי, מנכ"ל משרד האנרגיה  
מזכירות ועדת הכלכלה